

# INTRODUCCIÓN

En los últimos años, ha crecido la apreciación de que la “democracia está bajo amenaza y en retroceso en todo el mundo”<sup>1</sup>. En efecto, la democracia afronta una severa crisis “en un momento en que podría pensarse que estamos entrando en una oscura y peligrosa era de la historia humana. La desigualdad y la inseguridad están aumentando, las ideologías nocivas buscan dividir a las sociedades, y muchos derechos y libertades que costó mucho trabajo conseguir, están hoy siendo revertidos. Al mismo tiempo, el multilateralismo está en retroceso, estamos caminando casi como sonámbulos hacia una catástrofe climática, y los hombres fuertes líderes populistas responden a todo esto con mensajes cada vez más duros.”<sup>2</sup> Como ciudadanos, ciudadanas y Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC), estamos frente a un panorama enmarañado y penoso que nos obliga a reflexionar sobre nuestras democracias y los sistemas socioeconómicos, ambientales y culturales en los cuales vivimos; analizar sus desafíos, así como reorientar nuestro rol para enfrentarlos, actuando efectivamente.

El Perú no es ajeno a esta situación. Los dos últimos años han sido marcados por una coyuntura compleja e inestable, afectada por una corrupción en los más altos niveles y la confrontación entre poderes, en particular entre el ejecutivo y el legislativo. Este ambiente no impidió que el enfoque socioeconómico neoliberal continuara guiando el país mediante la promoción de inversiones, con nuevas normas y la flexibilización de otras -sobre todo en el tema ambiental y laboral-, con el estancamiento de algunos avances para disminuir las desigualdades sociales -en términos de acceso a la salud, la educación, el trabajo digno, entre otros aspectos, que se evidencia particularmente en los altos porcentajes persistentes de desnutrición crónica y anemia en niños y niñas-, con la desarticulación de la política de ordenamiento territorial y la elusión de los procesos de consulta previa -priorizándose las inversiones sobre otras consideraciones sociales, culturales o ambientales-, y con el rechazo y la criminalización de la protesta, sin ninguna mejora para los defensores de los derechos.

Esta coyuntura de confrontación dejó también vacíos que permitieron que algunos grupos de interés se unan para fortalecer sus intereses económicos (por ejemplo, bloquearon el uso de los octógonos en el etiquetado de alimentos), o para impulsar algunas campañas, en particular contra el enfoque de género. En tal sentido no es de

1 Abramowitz M. J., 2018. *Freedom in the World 2018 - Democracy in Crisis*. <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/freedom-world-2018>.

2 Srisandarajah D., 2017. In CIVICUS. *Informe anual 2016-2017*. <https://www.civicus.org/documents/reports-and-publications/annual-reports/annual-report-2017-es.pdf>.

(Nota de autor: CIVICUS es una alianza global de organizaciones y activistas de la sociedad civil dedicados a fortalecer la acción ciudadana y la sociedad civil en todo el mundo).

sorprenderse, tal como afirma Jorge Baramonte en su artículo incluido en la presente edición, que “La ciudadanía en el Perú percibe a la democracia como una formalidad institucional que deviene cada vez más en obsoleta, convertida por las elites políticas en un espectáculo, casi siempre lamentable, y además distante de las necesidades y urgencias que permean la cotidianidad de las personas”.

A pesar de las necesidades que estas circunstancias implican, el Estado Peruano continúa su camino para su incorporación en la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Esto coincidiría, a corto o mediano plazo, con el retiro de la cooperación internacional en su forma actual; proceso que ya se inició hace unos años.

En este contexto, la Coordinadora de Entidades Extranjeras de Cooperación Internacional (COEECI) realizó su séptimo estudio titulado “Desarrollo y democracia en el Perú: Contribución de la cooperación internacional y rol de las organizaciones de la sociedad civil”. Además del análisis clásico de la evolución de la cooperación internacional y de la COEECI en el Perú, este estudio intenta dar respuestas a retos identificados en el estudio 2015 y a nuevos desafíos vinculados al deterioro de la democracia y la coyuntura actual en el Perú, proponiendo una reflexión crítica y perspectivas para el debate en torno a los modelos de desarrollo socioeconómicos existentes y alternativos, así como reflexionar sobre los retos y el rol de las organizaciones de la sociedad civil.

En la primera parte del estudio (capítulos 1 y 2), se pone en evidencia la evolución de la cooperación pública y privada en el Perú. Este análisis resalta, y confirma, algunas tendencias importantes. La cooperación Norte - Sur ha disminuido significativamente su importancia relativa en los últimos años, mientras la cooperación Sur - Sur se incrementó. Actualmente, Perú participa como receptor y oferente de la cooperación Sur - Sur, en sus distintos tipos y modalidades, y a nivel bilateral y regional. Los flujos de la cooperación privada, de acuerdo con la APCI, han venido decreciendo desde 2012. Las Entidades e Instituciones de Cooperación Técnica Internacional Constituidas en el Extranjero (ENIEX) de la COEECI registraron una reducción de -31.5% entre el 2012 y 2014. Sin embargo, en 2016 el volumen financiero se mantuvo estable con una inversión de 95'870,403.00 millones de dólares. El trabajo

A pesar de las necesidades que estas circunstancias implican, el Estado Peruano continúa su camino para su incorporación en la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Esto coincidiría, a corto o mediano plazo, con el retiro de la cooperación internacional en su forma actual; proceso que ya se inició hace unos años.

que realizan las ENIEX está alineado con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y con la Política de Cooperación Técnica Internacional del Perú. Este escenario es favorable para impulsar una cooperación estratégica que permite promover cambios a distintos niveles o escalas, mediante la acción multiactor – multinivel y la incidencia política y social, optimizando el uso de recursos y la mejora de la calidad de las intervenciones.

En la segunda parte del estudio, Óscar Ugarteche nos presenta una reflexión sobre “Modelos de desarrollo alternativos actuales y emergentes”, la cual puede ser útil como elemento del debate: desarrollo sostenible o sustentable y la llamada “economía verde”; modelos en curso a nivel internacional y nacional; modelo del Perú actual de “neoliberal exportador extractivista en base a la explotación de recursos naturales no renovables”; otros elementos alternativos que se vienen impulsando desde hace varios años y también gestando con limitaciones, desde abajo y del interior, en diferentes países, el mismo que se podría denominar como “*post extractivista de eco-socialismo para el Buen Vivir*”.

En la tercera parte del presente libro, especialistas, miembros de redes de organizaciones de la sociedad civil peruana, nos comparten sus reflexiones en diferentes temáticas prioritarias para las OSC peruanas y la COEECI, a través de un análisis del contexto nacional, así como de los desafíos específicos y del rol que podría y/o debería jugar la sociedad civil para enfrentarlos. Estos textos son:

- ✓ “La crisis de la democracia y su impacto en los derechos humanos”, por Jorge Bracamonte de la Coordinadora Nacional de Derechos Humanos – CNDDHH.
- ✓ “Las mujeres y el poder: Acoso político en el Perú”, por Diana Miloslavich Túpac de la Asociación Nacional de Centros de Investigación, Promoción Social y Desarrollo (ANC) / Flora Tristán.
- ✓ “El sinuoso camino del ordenamiento territorial en el Perú”, por Álvaro Campana del Grupo Propuesta Ciudadana.
- ✓ “Agricultura familiar y seguridad alimentaria con soberanía. Una nutrición saludable con productos ecológicos locales en Perú”, por Fernando Alvarado de la Fuente y Silvia Wú Guin del Consorcio Agroecológico Peruano.
- ✓ “La política de apertura comercial y la participación de la sociedad civil: Del TLC Así NO a NO a los TLC”, por Ana Romero Cano de RedGE.
- ✓ “XVIII Conferencia Nacional de Desarrollo Social – CONADES. Declaración Final Lima”, publicada el 23 de agosto de 2017 por la ANC.

Como conclusión de este estudio y de diversos debates llevados a cabo en articulación con plataformas o redes diversas, queremos resaltar algunos desafíos que la COEECI estima pertinente priorizar:

**1. Respaldo a las organizaciones peruanas en su trabajo de concertación, de incidencia y de vigilancia hacia políticas públicas con o hacia las instancias del Estado a nivel local, regional y nacional, así como en la articulación internacional en temas bilaterales o multilaterales.**

Tal como consta en la declaración final de la CONADES 2017, incluida en la presente edición, las organizaciones peruanas se comprometen, entre otros aspectos, a “abrir procesos de diálogo e incidencia con autoridades, representantes y funcionarios y funcionarias a todo nivel”, llamando “a la más amplia articulación de las fuerzas democráticas del país en torno a esto, a promover el debate y la acción”. De igual manera, las plataformas y redes nacionales concluyen sus artículos promoviendo el diálogo, las alianzas estratégicas, una ciudadanía activa capaz de hacer escuchar su voz, la persistencia en la exigencia ante las autoridades de retomar las discusiones sobre diferentes temas postergados como el ordenamiento territorial. Asimismo, a nivel internacional, tal como A. Romero lo señala en su artículo en la presente publicación: “va a ser importante que se refuerce la articulación internacional lograda hasta el momento, hay que seguir exigiendo a nuestros gobernantes nuestros derechos como ciudadanos y ciudadanas en un gobierno democrático que debe mostrarse respetuoso de la participación de sociedad civil y un gobierno que debe generar un diálogo entre todos los sectores”. Al respecto, la COEECI toma en cuenta estos importantes desafíos, respaldando los compromisos de sus co-partes peruanas.

**2. Promover y facilitar el debate para defender la democracia y reinventarla, así como sus modelos de desarrollo que incluyan de manera equitativa los aspectos económicos, sociales, culturales y ambientales.**

La COEECI promueve, con este estudio, el debate sobre modelos alternativos de desarrollo, en respuesta a los desafíos fijados en su estudio del 2016. En vista de la evolución del contexto internacional donde la democracia está cada día más vulnerable, resulta imprescindible para las organizaciones de la sociedad civil promover el debate y la acción para defenderla, buscando nuevos caminos para reconstruirla o reinventarla. Jorge Bracamonte afirma que “Este agotamiento o crisis de la democracia y de sus instituciones, incluyendo a los partidos políticos, tiene como contraparte la emergencia y fortalecimiento de discursos, prácticas y grupos no democráticos, que acentúan la anti-política y dan lugar a proyectos autoritarios”. Frente a esta realidad, es responsabilidad de todas y todos actuar para no repetir experiencias similares del pasado que llevaron a conflictos de toda índole. Esto pasa también por incluir en el debate la búsqueda de un desarrollo “que garantice los derechos humanos universales de todos y todas. Un desarrollo que ponga a las personas en el centro de la atención, una gestión descentralizada. Desprivatizándolo del interés particular y recuperando el bien común. Para lo cual es indispensable desarrollar una reforma del sistema fiscal con criterios de justicia y equidad”, tal como estipulan los

compromisos de los participantes en el CONADES 2017. Además, frente al modelo económico primario exportador en curso, se necesita debatir y actuar para construir alternativas que promuevan la conservación y la defensa del medioambiente, con respuestas sostenibles al consumismo generalizado y medidas para enfrentar las raíces del cambio climático.

### **3. Reiterar nuestro compromiso para luchar contra toda forma de discriminación, en particular contra los actos de desprecio, acoso, violencia y explotación hacia las mujeres.**

No podemos quedarnos ajenos a la situación cotidiana que viven las poblaciones vulnerables en el país, en particular a la violencia cotidiana que afecta a las mujeres y la ola de feminicidios que conlleva. En el Perú, en el proceso electoral 2016 se firmó un Pacto Ético Electoral para las elecciones generales promovido por el Jurado Nacional de Elecciones y se comprometieron los partidos políticos, entre otros temas, a: “Rechazar y erradicar cualquier tipo de discriminación hacia una persona o grupos de personas por razón de raza, etnia, sexo, edad, procedencia, religión, entre otros”<sup>3</sup>. La COEECI comparte este compromiso. En particular, acompañaremos a las OSC peruanas para contrarrestar las campañas contra el enfoque de género que conlleva a retrocesos lamentables, en cuanto al ejercicio de los derechos de las mujeres y de las personas Lesbianas, Gays, Trans, Bisexuales e Intersex (LGTBI) y, tal como declara Diana Miloslavich, para “promover y garantizar la participación política de las mujeres. Además, nos adherimos a las decisiones del Ministerio de Educación de asumir, a pesar de los obstáculos a superar, “la tarea de llevar a cabo las acciones necesarias que promuevan y garanticen la igualdad entre mujeres y hombres, desarrollando políticas que incorporen el enfoque de derechos humanos, el enfoque de interculturalidad y el enfoque de género, contrarrestando las desigualdades actualmente existentes”<sup>4</sup>.

Por último, este estudio constituye un esfuerzo por rendir cuentas en qué, cómo, dónde y en qué contexto los miembros de COEECI realizan sus acciones para contribuir al desarrollo y al fortalecimiento de la democracia en el país. Es también una invitación al debate para construir una agenda común entre los diversos actores interesados, tanto del sector público y del sector privado como de la sociedad civil sin fines de lucro.

#### **Consejo Directivo de la COEECI**

Junio de 2018

3 Jurado Nacional de Elecciones, 2016. *Elecciones generales 2016, Pacto Ético Electoral*. [https://portal.jne.gob.pe/portal\\_documentos/files/procesoselectorales/Informacion\\_Electoral/Elecciones\\_Generales\\_2016/PactoEtico/Elecciones\\_Generales\\_2016\\_Pacto\\_Etico\\_Electoral.pdf](https://portal.jne.gob.pe/portal_documentos/files/procesoselectorales/Informacion_Electoral/Elecciones_Generales_2016/PactoEtico/Elecciones_Generales_2016_Pacto_Etico_Electoral.pdf)

4 Página oficial de Ministerio de Educación del Perú: <http://www.minedu.gob.pe/comision-sectorial/transversalizacion.php>