

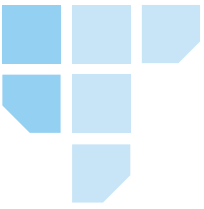


La contribución de la cooperación privada internacional al desarrollo del Perú

**Panorama, perspectivas y desafíos
en el contexto nacional y global**



COORDINADORA DE ENTIDADES EXTRANJERAS
DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL



La contribución de la cooperación privada internacional al desarrollo del Perú

**Panorama, perspectivas y desafíos
en el contexto nacional y global**



La contribución de la cooperación privada internacional al desarrollo del Perú

Panorama, perspectivas y desafíos en el contexto nacional y global

© COEECI

Noviembre, 2011

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú
N° 2011-14217



Licencia Creative Commons 3.0:

Atribución - No Comercial - Compartir bajo la misma Licencia.

Este material puede ser reproducido, copiado o regalado siempre y cuando sea sin fines de lucro y se reconozcan a los distintos autores.

Equipo de investigación:

Federico Negrón y Marie Le Baron

Coordinación con las instituciones de la COEECI:

Rocío Huamaní

Edición y corrección de estilo:

Martín Vargas

Diagramación e impresión:

Chataro Editores

Psje. Juan de Arona 151

Lima 39, Perú

La Coordinadora de Entidades Extranjeras de Cooperación Internacional (COEECI) es una asociación civil fundada en 1994. Agrupa a 58 organizaciones privadas de cooperación internacional para el desarrollo que laboran en el Perú y su principal objetivo es actuar como interlocutor organizado de estas entidades ante el Estado peruano, así como ante las instituciones públicas y privadas involucradas en la promoción del desarrollo. La COEECI busca constituirse en un espacio de intercambio y reflexión sobre temas de interés común.



COORDINADORA DE ENTIDADES EXTRANJERAS
DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

La COEECI cuenta con un Consejo Directivo para el periodo 2010 - 2011 compuesto de la siguiente manera:

Presidencia:
Eduardo Contreras Ivárcena
LUTHERAN WORLD RELIEF

Secretaría:
Pierre Rouschop
AIDE AU DEVELOPPEMENT GEMBOUX – ADG

Tesorería:
María Esther Zevallos León
ASOCIACIÓN SOLIDARIDAD PAISES EMERGENTES – ASPEM

Vocal:
Ines Rummel
PAN PARA EL MUNDO

Vocal:
Teresa Carpio Villegas
SAVE THE CHILDREN

Vocal:
Patricia Camacho Mantilla
INTERCOOPERATION FUNDACIÓN SUIZA PARA EL DESARROLLO
Y LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Vocal:
Rocío Palomino
DIAKONÍA

Vocal:
Ryan Smedes
FUNDACIÓN CONTRA EL HAMBRE

Contenido

11 **Introducción**

15 **El contexto global**

16 Contexto | Crisis financiera y conflictividad social

18 La ayuda oficial al desarrollo | Hito histórico, tendencias actuales

25 **La contribución de las Eniex de la COEECI al desarrollo del país**

26 El aporte financiero | Reducción de la ayuda oficial

32 El ámbito geográfico de intervención | Pobreza y departamentos prioritarios

34 Ejes temáticos | Líneas de intervención y destinatarios

39 **Iniciativas desde los miembros de la COEECI a la agenda de desarrollo nacional**

41 La producción agrícola y la soberanía alimentaria

51 Frente a la expansión extractiva: Invertir en un mayor equilibrio con la naturaleza

57 ¿Cómo se está afrontando el cambio climático en el Perú?

64 La oferta educativa: Acceso universal a una educación de calidad

69 **Perspectivas y desafíos de cara a las organizaciones privadas de cooperación internacional para el desarrollo en el Perú**

70 Perú | País de renta media

73 Sobre las perspectivas | Desarrollo integral con enfoque de derechos

75 *Vigencia de los derechos fundamentales para todos y todas*

75 *La modernización del Estado y la gestión del territorio*

76 *Articulación de una agenda global para el desarrollo desde la perspectiva de la sociedad civil*

77 *Articulación de procesos participativos a escala regional y local*

78 *Desarrollo de capacidades, fortalecimiento institucional e innovación*

80 *Soberanía alimentaria*

81 *Cambio climático y bienes públicos globales*

81 **Sobre los desafíos | Nuevos temas y formas de trabajo**

- 81 Articulación de procesos genuinos de desarrollo
- 82 El financiamiento para el desarrollo
- 83 Bases para la acción coordinada
- 85 Transparencia y eficacia
- 87 La relación con otros actores

91 **Bibliografía**

Acrónimos y siglas

ANC	Asociación Nacional de Centros
AOD	Ayuda Oficial al Desarrollo
CAD	Comité de Ayuda al Desarrollo
CVR	Comisión de la Verdad y Reconciliación
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CMNUCC	Convención Marco de Cambio Climático
COEECI	Coordinadora de Entidades Extranjeras de Cooperación Internacional
Eniex	Entidades e Instituciones Extranjeras de Cooperación Técnica Internacional
GEI	Gases de Efecto Invernadero
MINAM	Ministerio del Ambiente del Perú
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ONGD	Organización no Gubernamental de Desarrollo
PIB	Producto Interno Bruto
PNB	Producto Nacional Bruto
PRM	País de Renta Media
RSE	Responsabilidad Social Empresarial
UGEL	Unidad de Gestión Educativa Local

Índice de gráficos

Gráfico 1: Mapeo de la intensidad de las manifestaciones de protesta social en el mundo	17
Gráfico 2: Desembolsos de AOD neta para los países en desarrollo	20
Gráfico 3: AOD hacia países según ingreso	21
Gráfico 4: AOD per cápita según región	21
Gráfico 5: Compromisos de AOD según sector	22
Gráfico 6: Evolución del monto de AOD hacia los principales sectores sociales	22
Gráfico 7: Contribución de las Eniex vigentes registradas en la APCI y miembros de la COEECI	27
Gráfico 8: Volumen de la cooperación internacional canalizada hacia el Perú, según tipo de fuente	27
Gráfico 9: Volumen de recursos canalizados por las Eniex miembros de la COEECI	28
Gráfico 10: Volumen de recursos y número de Eniex miembros de la COEECI según país de origen	28
Gráfico 11: Variación del presupuesto de las Eniex en el 2010 comparado con el registrado en el 2009	30
Gráfico 12: Gráfico de dispersión del monto del presupuesto anual de las Eniex miembros de la COEECI	31
Gráfico 13: Variación de las fuentes de financiamiento el 2010 con relación a años anteriores	32
Gráfico 14: Ámbito geográfico de intervención de las Eniex integrantes de la COEECI y mapa de la pobreza	33
Gráfico 15: Porcentaje promedio del presupuesto de las Eniex ejecutado según departamento	34
Gráfico 16: Ejes temáticos apoyados por las Eniex integrantes de la COEECI	35
Gráfico 17: Evolución del apoyo a temas en el presupuesto del 2010 comparado con el 2009	36
Gráfico 18: Líneas de intervención de las Eniex miembros de COEECI	37
Gráfico 19: Destinatarios de las intervenciones	37
Gráfico 20: AOD destinada hacia América Latina y el Perú como porcentaje de la AOD total	71
Gráfico 21: Grado de importancia de los ODM para las intervenciones de las Eniex miembros de la COEECI	72
Gráfico 22: Contrapartes de trabajo de las Eniex miembros de la COEECI	88

Índice de tablas

Tabla 1: Los 10 mayores receptores de AOD el 2009	21
Tabla 2: Recursos canalizados por las Eniex afiliadas a la COEECI	29
Tabla 3: Rango presupuestal de las Eniex afiliadas a la COEECI	31
Tabla 4: Elementos básicos de un modelo de desarrollo integral con enfoque de derechos	74
Tabla 5: Factores inhibidores y promotores de la articulación y el trabajo coordinado de las organizaciones privadas de cooperación internacional	84



Introducción

Durante los últimos años las políticas de cooperación al desarrollo en el Perú han venido procesando acelerados cambios, debido al contexto internacional de creciente incertidumbre. Esta inseguridad es producida, por un lado, por una crisis económica y financiera mundial (pero también ambiental, climática, alimentaria y de valores) que genera un creciente desosiego sobre las perspectivas de la recuperación de las economías locales. Por otro lado, existe un creciente descontento y una protesta global cada vez más generalizada que postula cambios en las relaciones entre Estado, sociedad civil y las empresas. Además, esta ola también alcanza con sus críticas a los excesos del sistema financiero, al que culpan de la actual crisis económica y la creciente desigualdad.

En este marco global, se perfilan dos claras tendencias que están marcando el destino de la ayuda para el desarrollo en el mundo. Por un lado, se evidencia la reorientación y relocalización de la ayuda al desarrollo hacia países y regiones caracterizadas por sus altos riesgos para la estabilidad social y política internacional, la lucha contra el terrorismo y la seguridad global. Por otro lado, se ve también una tendencia a privilegiar la ayuda a los países más pobres, cuyas políticas sociales y economías no estarían garantizando los derechos fundamentales (alimentación, salud, etc.) ni los ingresos adecuados para sus poblaciones.

En esta perspectiva, el financiamiento de la ayuda para el desarrollo estaría dejando fuera de la ayuda a la mayoría de países de América Latina y en particular al Perú, en la medida que estos no sólo no constituyen ámbitos de peligro para la seguridad internacional, sino que también sus economías (por sus altos indicadores de crecimiento macro económico durante los últimos año) han sido caracterizados como Países de Renta Media.

Paradójicamente, en este mismo periodo que refleja nuestra conversión al nuevo estatus, la desigualdad no disminuyó pese al crecimiento de las economías. Hoy América Latina tiene la mayor brecha social de todas las regiones del mundo y diez de los quince países con mayores niveles de desigualdad se encuentran en nuestra región.

Tal como señala el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en su Informe “Actuar sobre el futuro: romper la transmisión inter-generacional de la desigualdad” esta disparidad es alta, persistente, y se reproduce en un contexto de baja movilidad social y representa un obstáculo para el avance en el desarrollo humano y que su superación requiere de políticas públicas específicas, integrales y eficaces para reducir la desigualdad.

Como consecuencia de las tendencias mencionadas, ya el 2007 la ayuda oficial para el desarrollo destinada al Perú fue casi la mitad de lo registrado en 1998, pasando del tercer destino de la ayuda para el desarrollo en América Latina, durante la mitad de los años noventa, al sétimo el 2007.

Respecto de las tendencias de la cooperación privada para el desarrollo, la información que reporta el presente estudio y que se basa en registros de los socios de la COEECI, organización que canaliza aproximadamente el 78% de los fondos de la cooperación privada en el Perú, va verificando también una tendencia similar. En el periodo comprendido entre el 2009 y 2010, se constata una disminución del volumen de los recursos financieros canalizados por estas, en comparación al registrado el 2008, aunque estos montos siguen siendo superiores a los registrados en años anteriores. Pero, además, las cifras recogidas sugieren cambios importantes en las fuentes de financiamiento, en las prioridades para la asignación de los fondos, y las relaciones entre las diferentes fuentes cooperantes.

Con el presente estudio, cuarto en su serie durante los últimos años, la COEECI hace un nuevo esfuerzo en la perspectiva de alimentar la reflexión y el debate en este complejo escenario que nos desafía a diseñar nuevas estrategias para enfrentar la gradual pero sostenida reducción de los recursos para la ayuda en el Perú y responder a nuevas y urgentes demandas, esfuerzo que hacemos manteniendo vigente nuestra naturaleza de instituciones solidarias con las poblaciones más discriminadas, excluidas y consecuentemente con menos oportunidades para desarrollarse. Este desafío pasa por continuar apoyando el fortalecimiento de las organizaciones sociales de base, comunidades nativas e indígenas y a todas las organizaciones de la sociedad civil, tal

como está planteado en la Declaración de París sobre la eficacia a la ayuda al desarrollo, con el propósito de construir un diálogo fructífero con el Estado y el sector privado, para mejorar la eficacia de las inversiones y aportar a la construcción de una agenda común para el desarrollo del país, desde los valores comunes de la COEECI y las experiencias concretas de sus socios en los diversos ámbitos de trabajo. Finalmente, queremos agradecer el apoyo brindado por todos los profesionales y entidades que mediante su participación a través de encuestas, entrevistas y elaboración de iniciativas, hicieron posible este estudio.

**Consejo Directivo
Coordinadora de Entidades Extranjeras
de Cooperación Internacional
COECCI**



El contexto global

Vivimos en una época de cambios que ha llevado al modelo de globalización a una etapa crítica. En la actualidad, casi ningún campo de la acción humana está exento de transitar por un periodo de crisis y turbulencia, lo cual se refleja en los ámbitos financiero, económico, energético, medioambiental, sanitario, alimentario, fiscal, político y social. Este fenómeno global se manifiesta en el creciente y generalizado descontento de los ciudadanos, el mismo que atiza el escenario de conflictividad social en diferentes países sin hacer distinción de su ubicación geográfica o condición de desarrollo.

Pero hay más. Esta situación está generando un proceso de cambio en el balance de poder entre el Estado, empresa y la sociedad civil. Una relación que en definitiva ha cambiado y donde el factor social toma un protagonismo que le fue esquivo por largo tiempo.

Estamos pues ante un nuevo rompecabezas que viene redibujando la agenda de ayuda para el desarrollo, incidiendo tanto en las dinámicas y estrategias de intervención, como en las aristas de priorización y financiamiento de la cooperación internacional. A continuación mencionamos los principales procesos y factores que influyen de manera marcada y directa en la agenda de la ayuda para el desarrollo.

Contexto | Crisis financiera y conflictividad social

Desde la crisis financiera de 2009, el panorama económico y financiero internacional ha tenido como marco una constante incertidumbre sobre la recuperación de las economías de los países desarrollados, y esto a pesar de los esfuerzos desplegados para amainar los efectos de la crisis.

Ya el Fondo Monetario Internacional (FMI) en el reporte sobre el Panorama Económico Mundial^[1] viene advirtiendo sobre los riesgos de un lento crecimiento y la posibilidad del surgimiento de una nueva crisis económica global. El documento señala la conjunción de una serie de factores que aumentan la probabilidad de este escenario, como el terremoto y tsunami en Japón, el estancamiento de la demanda en Estados Unidos, y la turbulencia financiera de la zona Euro.

[1] International Monetary Fund (2011) World Economic Outlook Washington, D.C.: International Monetary Fund.

El FMI ha proyectado un crecimiento de la economía mundial de 4% el 2012, pero advirtió que los países ricos avanzarán apenas 2%, en tanto que las economías emergentes se expandirán un 6% (CEPAL 2011: 3). En tal sentido, esta nueva crisis amenaza con extenderse al sector real de la economía de los países desarrollados, afectando seriamente la solvencia de sus gobiernos, los ingresos de las empresas y, lo que es peor, los salarios de las familias.

En el plano político internacional, el descontento masivo por la propagación de la crisis económica internacional ha incrementado la conflictividad social en varias partes del mundo (Chile, España, Grecia, Italia, Reino Unido, países africanos y árabes), lo cual ha puesto al límite la capacidad de los Estados por atender las demandas de los movimientos sociales.

Se observa pues, el surgimiento de un nuevo tipo de movilización social que, con el uso de las tecnologías de la información y las redes sociales, despliega un gran poder de convocatoria y mecanismos de protesta inéditos en defensa de sus intereses y derechos.

Gráfico 1: Mapeo de la intensidad de las manifestaciones de protesta social en el mundo



Este panorama afecta, sin lugar a dudas, las estrategias de intervención y perspectivas del financiamiento de ayuda oficial para el desarrollo (AOD) destinada a países de renta media. Así, en el caso de la ayuda española, una de las más importantes fuentes de AOD para América Latina, ya se evidencian las dificultades que el gobierno español tiene para enfrentar los efectos nocivos de la crisis internacional, tanto en sus finanzas públicas como en los presupuestos para la financiación del desarrollo.

La ayuda oficial al desarrollo | Hito histórico, tendencias actuales

En los últimos años, el contexto de la ayuda oficial al desarrollo viene experimentando una serie de procesos como secuela de la globalización y la transnacionalización de las finanzas para el desarrollo. Entre los más importantes, podemos mencionar:

- El predominio de temas como la eficacia de la ayuda y los ODM en la agenda de ayuda al desarrollo. En este contexto, los ODM constituyen una suerte de “política social global” que trata de dotar de un sentido de equidad a la globalización (Sanahuja 2011: 201). No por ello está exenta de críticas tanto en su concepción como en su nivel de avance en la concreción de sus resultados.
- Se observa un mayor poder de los mercados y actores no estatales, en detrimento del poder de los Estados.
- De igual forma, el proceso de globalización de las finanzas para el desarrollo ha incorporado nuevos actores como China, Rusia, Sudáfrica y Brasil. Y a eso se le suma nuevos temas relacionados con el cambio climático, la prevención de desastres naturales y la provisión de bienes públicos globales. La mayor importancia en la cooperación regional y sur-sur, donde países latinoamericanos como Brasil o Chile vienen explorando mecanismos de cooperación regional. Hay un énfasis en atender regiones de interés estratégico y de seguridad frente a la amenaza del conflicto.
- En el tema de la eficacia de la ayuda, las conclusiones de la comisión sobre la eficacia de la ayuda en el Sur² (impulsada por las redes Eurodad y The Reality of Aid) revaluó los cuellos de botella identificados en los países del norte sobre la implementación de la agenda de la eficacia de la ayuda. Los resultados se resumen en el siguiente cuadro.

[2] Para mayor información, consultar: Eurodad (2010) ‘Towards more effective Aid: Assessing reform constraints in the North’. Brussels: The Reality of Aid.

Recuadro 1: Conclusiones de la Comisión sobre la Eficacia de la Ayuda del Sur

Conclusiones generales

- No existe un discurso homogéneo sobre el desarrollo en el norte. En el caso de EE.UU. hay un sesgo hacia las políticas de seguridad, mientras que en Europa se deja ver una perspectiva de erradicación de la pobreza, lucha por la justicia social y conquista de la solidaridad.
- Necesidad de contar con un enorme desarrollo de infraestructura institucional para la canalización de la ayuda.
- Existe una fragmentación de la ayuda, pues las numerosas instituciones que actúan con poca coordinación reducen la eficiencia.
- Hay dificultad en reducir la fragmentación debido a los intereses políticos e institucionales en juego.
- El apoyo presupuestario y la participación de actores en los países en desarrollo tiene aún muchas barreras por resolver debido a los intereses geopolíticos e institucionales en juego.

Estados Unidos

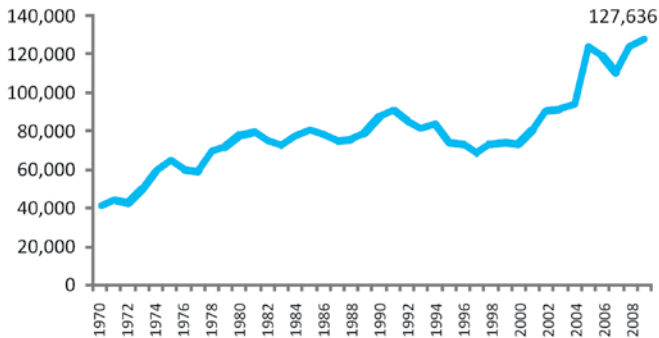
- Predominio del discurso sobre seguridad nacional y diplomacia en la política exterior.
- Mayor influencia del Departamento de Estado y la burocracia militar en la agenda de desarrollo. Estrategia 3D (Diplomacia, Defensa y Desarrollo) es la guía de la política exterior.
- Marco legal anacrónico y fragmentación institucional. Diseño de la política y canalización de la ayuda descoordinados. Representa un reto para alcanzar los objetivos de armonización.
- El diseño de la política de desarrollo se realiza en Washington con la participación del Congreso, instituciones y grupos de interés que luchan por mantener el status quo. Con ello dificultan la apropiación de las políticas de cooperación y desarrollo por parte de los países del sur.
- Hay una mayor presencia de ONGD y OSC y de entidades privadas que compiten por el acceso a recursos públicos de desarrollo. Persiste el dilema de cómo acceder a presupuestos de ayuda oficial y mantener el rol de vigilancia y cabildeo frente al Estado.

Alemania

- Instrumentos que orientan la ayuda para el desarrollo: El plan de acción para la Implementación de la Declaración de París y la Agenda de Acción de Accra.
- “División del trabajo” para optimizar el número de países europeos que operan en los países receptores, así como el número de sectores atendidos.
- La armonización es el principal reto para la eficacia de la ayuda alemana dada la dispersión de numerosas agencias. Para ello se ha previsto la fusión de agencias.
- No existe la voluntad para el incremento del apoyo presupuestario. Hay escepticismo y solo lo recomienda en casos donde los niveles de gobierno lo permitan.

Por el lado del volumen de AOD desembolsado el 2009, este alcanzó su máximo registro histórico llegando a los 127,636 millones de dólares. Este monto representa un incremento de aproximadamente 6% con relación al año anterior. Sin embargo, en el caso de los países miembros del CAD, representa tan solo el 0,32% de su PNB combinado, y está muy por debajo del 0,7% comprometido, no obstante que la AOD tiene 50 años de existencia.

Gráfico 2: Desembolsos de AOD neta para los países en desarrollo
(Millones de US\$ constantes a precios de 2009, años 1970-2009)



Analizando la composición y destinos prioritarios de estos recursos, llama la atención una serie de elementos que ponemos sobre la mesa:

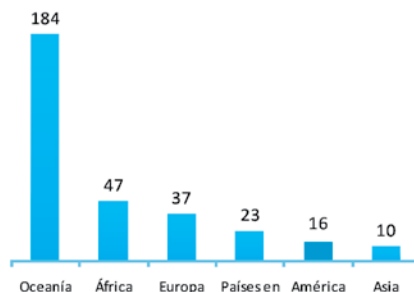
El primero tiene que ver con la focalización de los recursos de ayuda en países y regiones que representan un mayor riesgo, en términos de la seguridad internacional, así como aquellos que concentran los mayores niveles de pobreza. La cara opuesta de esta priorización es la pérdida de importancia de los países de renta media en la agenda de la ayuda. Estos territorios (dado su nivel de ingresos) vienen recibiendo volúmenes decrecientes de AOD bajo el supuesto que deben concentrarse en distribuir mejor sus recursos internos antes que esperar apoyo foráneo.

Como resultado, este grupo de países recibe sólo el 6% del total de la AOD. En el caso de América Latina se observa que tiene una de las menores asignaciones de AOD, en términos per cápita. Esto responde a que la mayoría de estos países son considerados de renta media y no forman parte de los puntos de la agenda de desarrollo descritos líneas arriba.

Gráfico 3: AOD hacia países según ingreso
(Porcentaje, año 2009)



Gráfico 4: AOD per cápita según región
(Dólares US\$, año 2009)



De acuerdo al ranking de los países que recibieron mayores recursos de AOD, se observa claramente que las prioridades se encuentran en los países con importancia estratégica en la guerra contra el terrorismo internacional, así como en los países africanos con mayores tasas de pobreza.

Tabla 1: Los 10 mayores receptores de AOD el 2009

(Desembolsos netos, millones de US\$ corrientes y porcentaje del total de AOD)

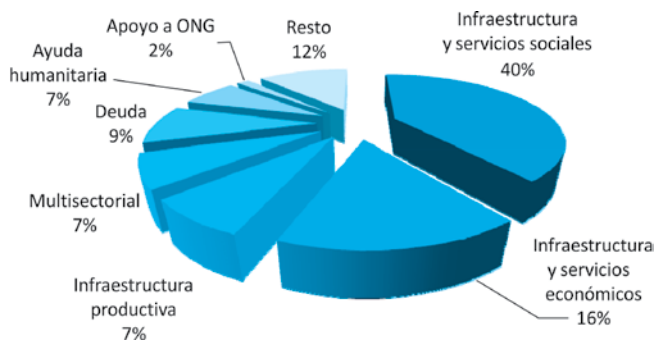
País	Monto	Porcentaje del total de AOD
1. Afganistán	6,070	4.8%
2. Etiopía	3,820	3.0%
3. Vietnam	3,744	2.9%
4. Territorios Palestinos	3,025	2.4%
5. Tanzania	2,934	2.3%
6. Iraq	2,791	2.2%
7. Pakistán	2,781	2.2%
8. India	2,393	1.9%
9. Costa de Marfil	2,366	1.9%
10. República Democrática del Congo	2,354	1.8%
Resto de países	95,249	74.7%
Total	127,527	100.0%

Fuente: (OECD 2011a)

El segundo punto es que, aunque el sector social y productivo cuenta con mayores recursos, se observa un importante crecimiento del apoyo de la AOD hacia sectores relacionados con la sociedad civil, gobernabilidad, cultura de paz y ayuda humanitaria, temas que vienen alcanzando a los montos destinados a los sectores tradicionales como salud y educación.

Gráfico 5: Compromisos de AOD según sector

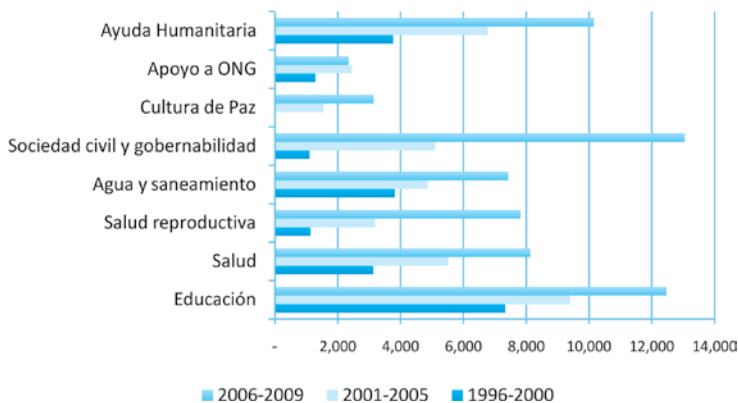
(Porcentaje promedio, años 2006-2009)



Fuente: (OECD 2011b)

Gráfico 6: Evolución del monto de AOD hacia los principales sectores sociales

(Millones de US\$, promedios quinquenales, años 1996-2000, 2001-2005 y 2006-2009)



Fuente: (OECD 2011b)

Mirando hacia el futuro inmediato, un informe de la OECD³ muestra que aunque la mayor parte de países donantes planea incrementar sus montos en los próximos tres años, las tasas de incremento se reducirán significativamente del 8% (promedio anual registrado en los últimos tres años) a un 2% entre 2011 y 2013. En tal sentido, los países desarrollados están buscando nuevas formas de contrarrestar la disminución mediante mecanismos, contribución de donantes y la conformación de nuevos mecanismos de asociación global que favorezcan el intercambio de conocimiento colectivo, en aras de apuntalar el desarrollo y reducir la pobreza.

Sin duda, este será uno de los principales puntos de discusión a ser tratado en la cumbre de Busan en Corea, donde se buscará soluciones mediante el intercambio de experiencias provenientes de países desarrollados, en desarrollo, de la OSC, sector privado y otros actores de la promoción del desarrollo (OECD 2001).

[3] Para mayor información, consultar: OECD (2011) Development: Aid increases, but with worrying trends.



La contribución de las Eniex de la COEECI al desarrollo del país

La presente sección pone sobre el tapete información recopilada y sistematizada mediante una encuesta distribuida a las Eniex, integrantes de la COEECI. El trabajo de campo busca recoger información básica sobre el trabajo de estas organizaciones, el volumen de su contribución anual, ámbitos geográficos y temáticos de intervención, principales contrapartes, así como la importancia de temas como los objetivos de desarrollo del milenio.

La finalidad de este esfuerzo conjunto consiste en difundir, además, los aportes y la evolución de los recursos de cooperación de las Eniex que operan en el Perú, con la finalidad de generar sinergias y evitar duplicidad de esfuerzos en la promoción del desarrollo del país.

Es importante señalar que el distribuir la encuesta mediante la COEECI ha facilitado, en gran medida, la canalización de la información generada por sus integrantes. Y es que la conformación de redes, gremios o asociaciones es una condición fundamental para facilitar la puesta en marcha de este tipo de iniciativas que redundan en el beneficio no sólo del colectivo, sino también de todos los actores vinculados al desarrollo.

Hay que precisar que este tipo de iniciativas sería prácticamente imposible de realizar de manera dispersa e individual. En ese sentido, la recopilación, intercambio y publicación de la información es un paso fundamental para el desarrollo de futuras iniciativas destinadas a mejorar la transparencia de la información, así como para promover el uso eficiente y eficaz de los recursos disponibles bajo un enfoque de gestión estratégica de la cooperación internacional. ¿Para qué? Pues para evitar la dispersión y duplicidad de esfuerzos, identificar aquellos sectores o territorios con menor atención y promover mecanismos de trabajo articulado y complementario sobre la base de criterios y estándares comunes.

El aporte financiero | Reducción de la ayuda oficial

Al igual que en los estudios anteriores, en esta oportunidad este documento ha tomado como fuente de información principal aquella suministrada⁴ por las Eniex afiliadas a la COEECI, data sustancial que ha sido complementada con información alcanzada

[4] Información recopilada durante agosto de 2011 mediante una ficha de información distribuida a los miembros integrantes de la COEECI. Queremos expresar nuestra gratitud a todas las instituciones que dedicaron tiempo y esfuerzo para el llenado de la información.

directamente por la APCI. Otros insumos fueron recogidos de los documentos publicados por dicha agencia.

Del universo de Eniex que operan en el Perú y que están registradas por la APCI, el 43% se encuentran afiliadas a la COEECI, aportando el 78% del total de los recursos canalizados por las entidades privadas de cooperación internacional en el Perú.

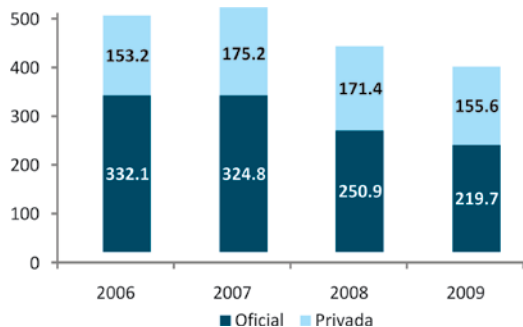
Analizando la evolución de los volúmenes de recursos de cooperación internacional recibidos por el Perú en los últimos años, se observa una marcada disminución de los recursos oficiales en comparación a los recursos privados. Aunque los recursos de cooperación privada también se vienen reduciendo, lo hacen con una menor tasa que los recursos oficiales.

Gráfico 7: Contribución de las Eniex vigentes registradas en la APCI y miembros de la COEECI
(Año 2009, dólares US\$)

	Total Eniex	Eniex de la COEECI
Organizaciones	135	58
Monto (US \$)	155,629,458	121,025,924

Fuente: APCI (2011)⁵, Elaboración: Propia

Gráfico 8: Volumen de la cooperación internacional canalizada hacia el Perú, según tipo de fuente
(Año 2009, dólares US\$)



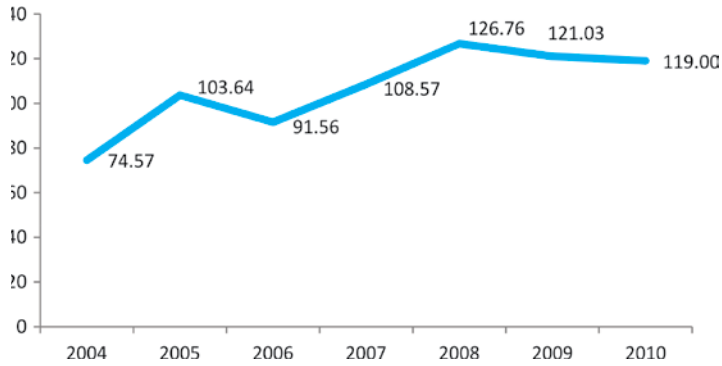
Fuente: APCI (2011)

El siguiente gráfico muestra los recursos canalizados por los miembros de la COEECI. Al igual que en el caso de la cooperación oficial destinada hacia el Perú, se evidencia una reducción de los recursos desde el 2009, aunque a una menor tasa. En tal sentido, este conglomerado de Eniex movilizó US\$119,0 millones de dólares el 2010, monto ligeramente inferior a los registrados el 2008 y 2009.

[5] Eniex vigentes al 31/07/2008 según información de la APCI.

Gráfico 9: Volumen de recursos canalizados por las Eniex miembros de la COEECI

(Años 2004-2010, millones de US\$)

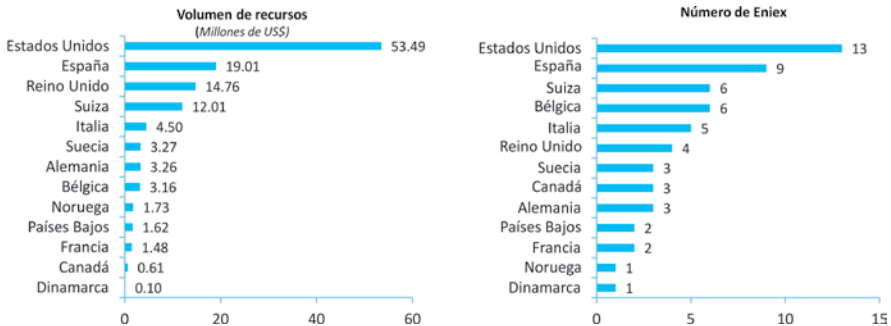


Elaboración: Propia

Analizando los recursos según el país de origen de estas organizaciones, EE.UU. lidera el volumen de aportes, seguido por España, Reino Unido y Suiza.

Gráfico 10: Volumen de recursos y número de Eniex miembros de la COEECI según país de origen

(Año 2010, millones de US\$)



Elaboración: Propia

Tabla 2: Recursos canalizados por las Eniex afiliadas a la COEECI*(Año 2010, dólares US\$)*

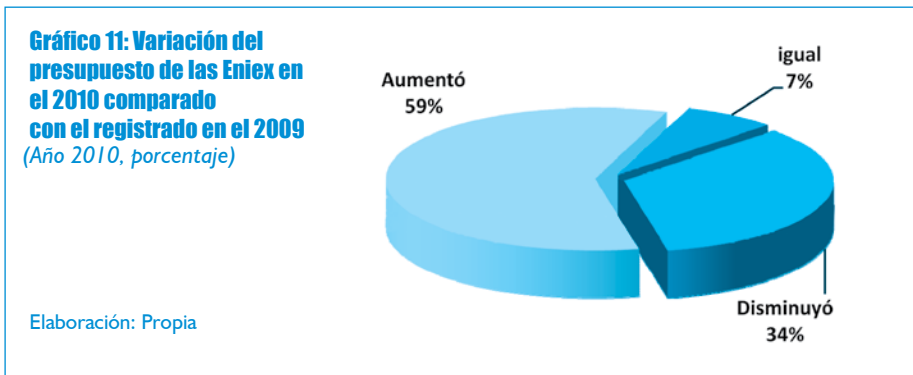
	Institución	País	Presupuesto
1	ACCIÓN CONTRA EL HAMBRE	España	800,000
2	AGROACCIÓN ALEMANA	Alemania	1,884,791
3	AGRÓNOMOS Y VETERINARIOS SIN FRONTERAS	Francia	1,400,000
4	AIDE AU DEVELOPPEMENT GEMBOUX - ADG	Bélgica	199,121
5	ASOCIACIÓN MADRE CORAJE	España	1,248,219
6	ASOCIACIÓN PAISES EMERGENTES - ASPEM	Italia	1,108,229
7	ASOCIACIÓN SVARLONA - GOLONDRINAS	Suecia	96,878
8	BOMBEROS SIN FRONTERAS	Francia	77,574*
9	BROEDERLIJK DENLE	Bélgica	474,410*
10	CARE PERU	Estados Unidos	22,000,000
11	CATHOLIC RELIEF SERVICES PERU - CRS	Estados Unidos	1,500,000
12	CENTRO DE ESTUDIOS Y SOLIDARIDAD CON AMÉRICA LATINA □CESAL	España	3,512,145
13	CESVI FONDAZIONE ONLUS	Italia	1,341,263
14	CHRISTIAN AID	Reino Unido	560,000
15	CHRISTIAN SOLIDARITY INTERNATIONAL	Suiza	110,000
16	CONSEJERÍA EN PROYECTOS - PCS	Dinamarca	102,135
17	CUSO - VSO	Canadá	480,000
18	DIAKONIA ACCIÓN ECUMENICA SUECA	Suecia	900,000
19	EDUCACIÓN SIN FRONTERAS	España	782,645
20	FONDO DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO - F.O.S.	Bélgica	416,000
21	FUNDACIÓN CONSERVACION INTERNACIONAL	Estados Unidos	2,150,764
22	FUNDACIÓN STROMME	Noruega	1,733,039
23	FUNDACIÓN AYUDA EN ACCIÓN	España	10,284,746
24	FUNDACIÓN CONTRA EL HAMBRE	Suiza	845,500
25	GRUPO VOLUNTARIADO CIVIL	Italia	859,248
26	HEALTH POVERTY ACTION - HPA	Reino Unido	111,039
27	HEIFER PROJECT INTERNATIONAL	Estados Unidos	1,210,239
28	INGENIERÍA SIN FRONTERAS	España	253,572
29	INTERCOOPERATION	Suiza	4,350,083
30	INTERMON OXFAM	España	1,239,274
31	ISLAS DE PAZ	Bélgica	654,161
32	KOEPPEL VAN DE VLAAMSE NOORD-ZUIDBEWEGING - I.I.I.I.I	Bélgica	599,263
33	LIGHT UP THE WORLD	Canadá	121,000
34	LUTHERAN WORLD RELIEF	Estados Unidos	1,397,078
35	MEDICUS MUNDI NAVARRA	España	649,792
36	MOVIMIENTO POR LA PAZ	España	241,678
37	OXFAM AMÉRICA	Estados Unidos	1,233,000
38	PAN PARA EL MUNDO	Alemania	1,128,000
39	PATHFINDER INTERNATIONAL	Estados Unidos	880,992
40	PLAN INTERNATIONAL PERÚ	Reino Unido	8,357,880*
41	PROGETTOMONDO MOVIMENTO LAICO AMÉRICA LATINA	Italia	280,000
42	PROJECT HOPE THE PEOPLE TO PEOPLE HEALTH FOUNDATION INC.	Estados Unidos	166,000
43	SAVE THE CHILDREN	Suecia	2,269,547
44	SNV	Países Bajos	1,454,166

Institución	País	Presupuesto
45 SOCIOS EN SALUD	Estados Unidos	2,840,372
46 SOLUCIONES PRÁCTICAS	Reino Unido	5,729,280
47 SOS FAIM PERU / ACCION PARA EL DESARROLLO	Bélgica	821,255
48 STICHTING DE WAAL FOUNDATION	Países Bajos	164,033
49 SUCO	Canadá	9,637
50 SWISSCONTACT	Suiza	6,000,000
51 TERRA NUOVA	Italia	910,050
52 TERRE DES HOMMES ALEMANIA	Alemania	250,000
53 TERRE DES HOMMES LAUZANNE	Suiza	500,000
54 TERRES DES HOMMES SUIZA	Suiza	199,708
55 WATER FOR PEOPLE	Estados Unidos	30,000
56 WORLD NEIGHBORS / VECINOS MUNDIALES	Estados Unidos	138,000
57 WORLD VISION INTERNATIONAL	Estados Unidos	15,456,719
58 WORLD WILDLIFE FUND INC.	Estados Unidos	4,485,000
TOTAL (US \$)		118,997,526

*Estimado

Elaboración: Propia

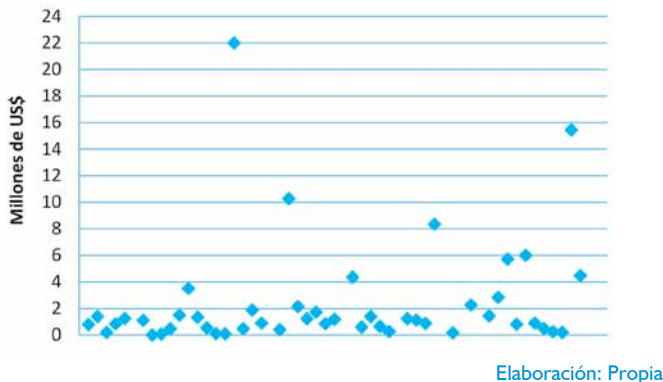
Cabe anotar que no obstante la reducción de los recursos totales el 2010 con relación al 2009, al analizar la variación de presupuesto individual de cada organización se observa que la mayor parte de la Eniex de la COEECI, incrementó su presupuesto. En tal sentido, la disminución de la sumatoria total de los presupuestos obedece a la reducción de los presupuestos de algunas de las Eniex que movilizan mayores recursos. Asimismo, al indagar sobre las causas de este incremento, se establece que buena parte de los presupuestos de estas organizaciones están asegurados hasta finales de 2012. En tal sentido, solo a partir de 2013 se podrán ver los efectos de posibles reducciones de los aportes individuales de estas organizaciones, dada la condición de país de renta media que tiene el Perú.



Asimismo, se observa que la mayor parte los presupuestos anuales no superan los 2 millones de dólares, mientras que son pocas aquellas que movilizan recursos por encima de los 5 millones anuales. Sólo dos manejan un presupuesto anual superior a los 15 millones de dólares.

Gráfico 12: Gráfico de dispersión del monto del presupuesto anual de las Eniex miembros de la COEECI

(Año 2010, dólares US\$)



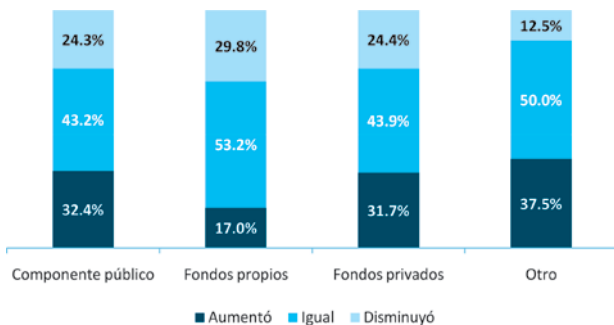
En la tabla siguiente se observa que el 57% de las Eniex afiliadas a la COEECI canaliza solamente el 12% de los recursos identificado por el estudio, mientras que sólo cuatro de las organizaciones gestionan el 47,2% de los recursos. El reducido volumen de recursos de buena parte de estas organizaciones es un motivo para analizar el poner en práctica mecanismos de coordinación para incrementar el impacto conjunto de estos esfuerzos individuales.

Tabla 3: Rango presupuestal de las Eniex afiliadas a la COEECI

(Año 2010, dólares US\$)

Rango de presupuesto anual (Millones de US\$)	Número de instituciones	Porcentaje de instituciones	Presupuesto 2010 (US \$)	Porcentaje del presupuesto total del año 2010
Menos de 0,5	21	36.2%	4,420,786	3.7%
Más de 0,5 y menos de 1	12	20.7%	9,262,906	7.8%
Más de 1 y menos de 2	13	22.4%	17,877,298	15.0%
Más de 2 y menos de 4	4	6.9%	10,772,828	9.1%
Más de 4 y menos de 6	4	6.9%	20,564,363	17.3%
Más de 6	4	6.9%	56,099,345	47.1%
Total	58	100%	118,997,526	100%

Gráfico 13: Variación de las fuentes de financiamiento el 2010 con relación a años anteriores



Elaboración: Propia

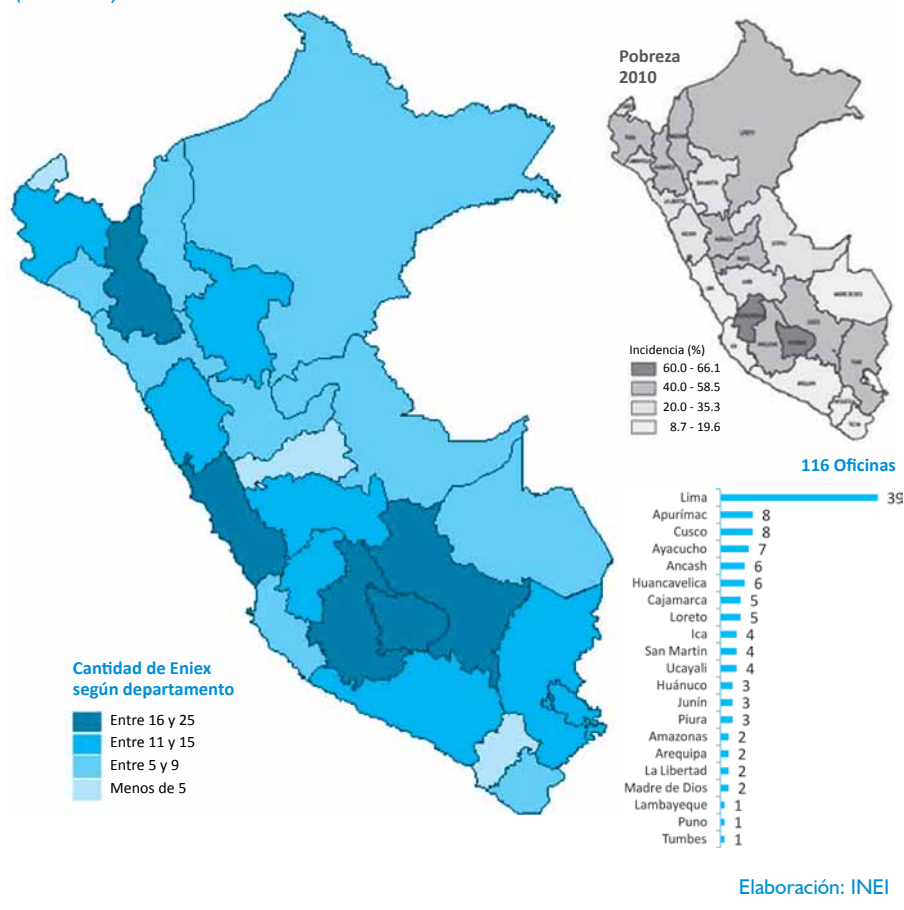
Por otro lado, indagando sobre la variación de la composición de las fuentes de financiamiento en el presupuesto de las Eniex que brindaron información, se observa que para 30% de las organizaciones el componente “recursos propios” disminuyó. Esta reducción se ha visto compensada por el aumento de la categoría “otros recursos” que para el 38% de los encuestados experimentó un aumento en su presupuesto con relación al año anterior. La interpretación de estas cifras puede estar indicando que dada la posible reducción de fondos tradicionales en el futuro cercano, muchas de estas organizaciones están empezando a buscar fuentes alternativas de financiamiento.

El ámbito geográfico de intervención | Pobreza y departamentos prioritarios

Uno de los principales objetivos de este estudio consiste en mapear las intervenciones de las organizaciones vinculadas a la promoción del desarrollo. Esto, con la finalidad de mejorar la coordinación en el terreno y la eficacia en el uso de los recursos destinados para el desarrollo, tanto en el sector público como en el privado.

Un primer aspecto sobre el que se indagó entre las Eniex que formaron parte de este estudio consistió en determinar el porcentaje de su presupuesto destinado a los departamentos prioritarios en donde intervienen. El resultado se muestra en el siguiente gráfico en donde después de Lima, los departamentos que reciben los mayores porcentajes de los recursos de estas organizaciones son los de la sierra sur, norte y central.

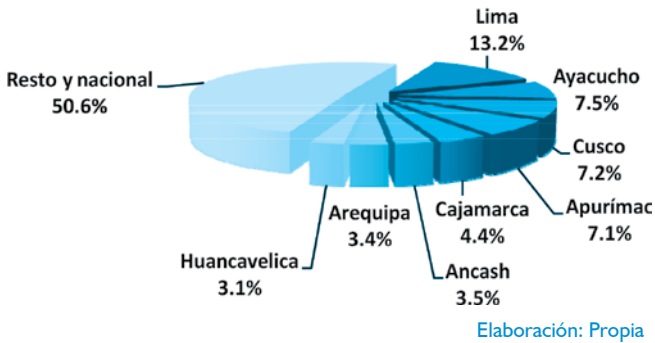
Gráfico 14: Ámbito geográfico de intervención de las Eniex integrantes de la COEECI y mapa de la pobreza (Año 2010)



Asimismo, comparando entre los departamentos que concentran el trabajo de estas organizaciones con aquellos en donde se encuentran los mayores índices de pobreza, se observa que existe una correlación entre la presencia de estas organizaciones y los departamentos más pobres. Esta situación se corrobora con el gráfico anterior. Allí se observa la concentración del trabajo de las Eniex en los departamentos más vulnerables. Este trabajo se refuerza con el despliegue de una red de 116 oficinas distribuidas a lo largo del país.

Gráfico 15: Porcentaje promedio del presupuesto de las Eniex ejecutado según departamento

(Año 2010)



No obstante la concentración del trabajo en los departamentos con mayores índices de pobreza, es necesario también advertir que estos esfuerzos, al igual que en el caso de otros actores que trabajan la promoción del desarrollo, se encuentran aún centralizados en Lima, departamento que a pesar de contar con una importante demografía en situación de pobreza y con necesidades insatisfechas, plantea el reto de articular mejor el trabajo de estos actores, pero desde una lógica más descentralizada.

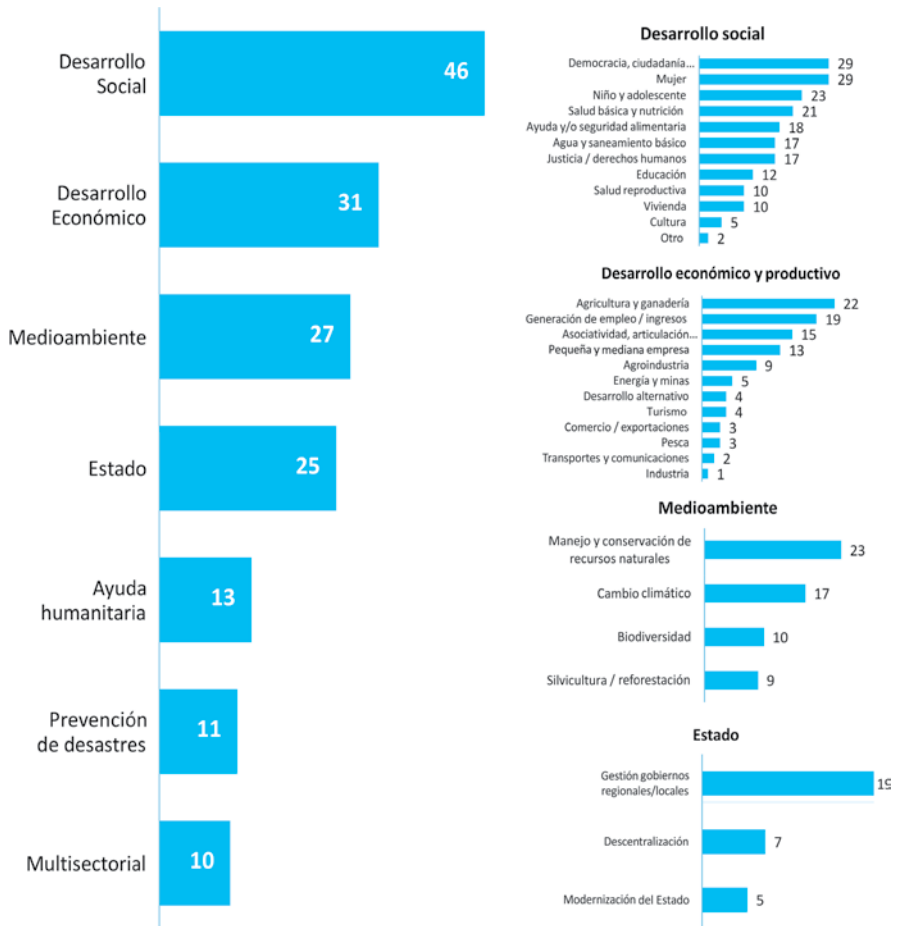
Ejes temáticos | Líneas de intervención y destinatarios

El trabajo de las Eniex integrantes de la COEECI se concentra en el tema del **desarrollo social** en donde cuestiones como democracia y ciudadanía, mujer, niñez y adolescencia, concentran el quehacer de estas organizaciones.

Asimismo, en cuanto a temas vinculados al **desarrollo económico y productivo**, los esfuerzos se concentran en apoyar a la agricultura, promoción de la asociación y apoyo a la pequeña empresa.

Un tema que viene cobrando gran vigencia en el trabajo de las entidades que formaron parte de este estudio es el relacionado con el **medioambiente**. Dada la enorme biodiversidad de recursos naturales de la que dispone el país, va de la mano con el apoyo y gestión sostenible de los mismos. De igual forma, dada la vulnerabilidad de nuestro

Gráfico 16: Ejes temáticos apoyados por las Eniex integrantes de la COEECI
 (Año 2010, número de Eniex según tema)

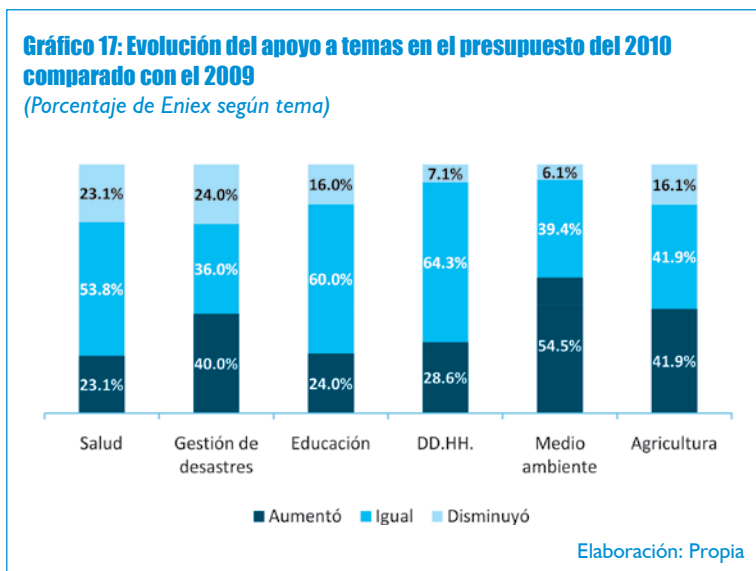


Elaboración: Propia

país ante los posibles efectos del cambio climático y del deterioro del medioambiente, se aprecia el creciente apoyo que tienen estos temas en el trabajo de estas entidades. Un esfuerzo importante y estratégico que vienen realizando las Eniex afiliadas a la COEECI consiste en formar comisiones de trabajo especializadas en aspectos prioritarios para el desarrollo del país. De esta forma, los grupos se han concentrado en

los temas de salud, gestión, prevención de desastres, educación, derechos humanos, medioambiente e industrias extractivas, así como en agricultura y soberanía alimentaria.

En este esfuerzo se indagó en qué medida se ha ido variando el apoyo de las fuentes de cooperación traducido en los presupuestos de estas organizaciones. Los resultados indican que los temas que han visto un mayor incremento en el apoyo son medioambiente (55% de los encuestados), agricultura, (42% de los encuestados) y gestión de desastres (40% de los encuestados). El apoyo a estos temas corresponde a la tendencia de la cooperación internacional en países de renta media. Sin embargo, los temas de salud, educación y derechos humanos mantienen aún una tendencia positiva. Esto puede estar mostrando algunas de las grandes carencias de la inversión pública en el Perú y merece un análisis por parte de las organizaciones que trabajan en la promoción del desarrollo.



En cuanto a las **líneas de intervención**, se observa que la mayor parte de las entidades realizan sus intervenciones por medio del fortalecimiento de capacidades, trabajo directo con la población vulnerable, y la incidencia en políticas públicas. Esto va de la mano con las tendencias de globales en los países de renta media en donde estos temas vienen desplazando a la provisión de infraestructura y servicios financieros que recae en los estados.

Gráfico 18: Líneas de intervención de las Eniex miembros de COEECI

(Porcentaje de Eniex encuestadas, según línea de intervención)

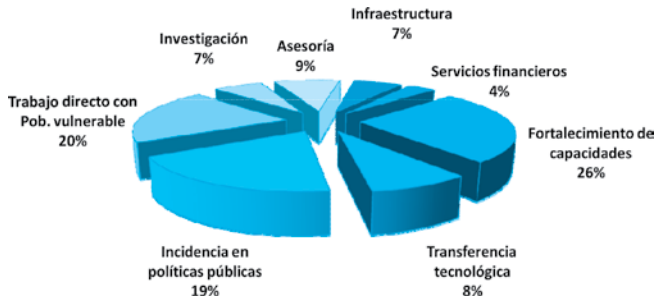


Gráfico 19: Destinatarios de las intervenciones

(Porcentaje de Eniex encuestadas según tipo de destinatario)



Elaboración: Propia

Finalmente, con relación a los destinatarios de las intervenciones, el mayor porcentaje de Eniex integrantes de la COEECI trabaja con población rural (21%) y mujeres (18%), le siguen en orden de importancia: niños y jóvenes (14%), población urbana (14%) y comunidades nativas (13%).



Iniciativas desde los miembros de la COEECI a la agenda de desarrollo nacional

Esta sección busca brindar algunos aportes a la discusión sobre la agenda de desarrollo del país desde el punto de vista y la experiencia de las organizaciones que conforman la COEECI. Como actores de la promoción del desarrollo, creemos que resulta fundamental desarrollar un diagnóstico y propuestas de intervención conjuntas que promuevan la sinergia de esfuerzos entre el Estado, el sector privado y la sociedad civil con la finalidad de optimizar la eficacia de los aportes e intercambiar experiencias que redunden en la promoción del desarrollo del país.

Para tal fin, se han conformado grupos de trabajo integrados por organizaciones afiliadas a la COEECI en los siguientes temas:

- Producción agrícola y soberanía alimentaria.
- Las industrias extractivas y la conservación del medioambiente.
- El cambio climático.
- La oferta educativa.

A continuación se presenta una serie de iniciativas desarrolladas a partir de grupos de trabajo temático conformados por organizaciones integrantes de la COEECI. El objetivo de estas iniciativas consiste en abrir la discusión y el debate en torno a temas prioritarios para la agenda del desarrollo del país.

Para mayor información sobre estas iniciativas, favor consultar nuestro sitio web: www.coeeci.org.pe



La producción agrícola y la soberanía alimentaria

El Perú es una joya de la biodiversidad. Nuestro país cuenta con una gran variedad agrícola y biológica que lo convierten en una nación singular en el mundo y constituye, sin duda alguna, una gran reserva para atender las necesidades alimentarias básicas de su propia población. Sin embargo, este potencial no está siendo aprovechado adecuadamente en favor de todos. En las zonas rurales andinas y en los llanos amazónicos, donde predomina la pequeña producción campesina e indígena, persiste la pobreza extrema y se incrementa la desigualdad, afectando especialmente a sectores de mayor vulnerabilidad como las mujeres, los niños y los ancianos.

Algunas cifras

De los 117 ecosistemas reconocidos en el mundo, 84 se encuentran en el Perú, país que además posee 13% de los bosques tropicales amazónicos.

En la última década (2001 - 2011), el crecimiento económico del Perú fue sostenido y uno de los mayores del mundo. Asimismo, según el INEI la pobreza en el área urbana disminuyó de 23% el 2008 a 21% el 2009.

La agricultura familiar produce 70% de los alimentos que llegan a las ciudades del Perú.

A nivel nacional, uno de cuatro peruanos vive de sus actividades agropecuarias. En la zona rural, nueve de diez personas viven de sus actividades agropecuarias.

Sin embargo:

Uno de cada cuatro peruanos que vive en las ciudades se califica como "pobre", según criterio del Banco Mundial. En cambio, en el ámbito rural dos de cada tres habitantes son pobres, y en la sierra rural, esta relación incluso empeora: tres de cada cuatro son pobres.

En el área rural la pobreza aumentó de 59,8% a 60.3% en el mismo periodo, dejando en evidencia la persistente desigualdad.

Los principales problemas que enfrentan las mujeres rurales son el analfabetismo, el reducido acceso a los recursos productivos y económicos, como también al agua y al crédito, la exclusión en la tenencia de la tierra y la violencia de género.

Esta paradoja se explica en parte por la inadecuada orientación de las políticas agrarias implementadas en las últimas décadas, las mismas que han privilegiado especialmente la zona costera, la gran propiedad agraria y la agroexportación.

En la práctica se excluyó a la pequeña agricultura campesina andina y amazónica, pese a su importancia como medio de vida de millones de familias en situación de pobreza y su aporte al abastecimiento del mercado nacional.

La carencia de políticas agrarias significativas para la pequeña agricultura ha excluido a millones de familias de los beneficios del crecimiento económico nacional, y de las nuevas oportunidades que ofrece la ampliación de los mercados regionales, nacionales e internacionales. En este sentido, continúan siendo desafíos la asociatividad empresarial de productores de pequeña escala, la innovación para la producción agroecológica, el establecimiento de servicios financieros y no financieros, y en general políticas para el establecimiento de servicios básicos que eleven la competitividad de más de dos millones de productores campesinos, a fin de lograr su seguridad y soberanía alimentaria.

Soberanía alimentaria

Derecho de las poblaciones y los países a definir sus propias políticas alimentarias y agrícolas adaptadas ecológica, social, económica y culturalmente a cada contexto específico, y que no amenazan la soberanía alimentaria de otros países.

1. Seguridad alimentaria o derecho a una **alimentación** de calidad en cantidad suficiente, y culturalmente apropiada.
2. Derecho a **ingresos decentes** en los cuales los precios agrícolas cubren los costos de producción y permiten vivir dignamente de su actividad agrícola.
3. Derecho de **acceso a los medios de producción** (tierra, agua, insumos, financiamiento), que implica una repartición equitativa de los medios de producción entre campesinos.
4. Derecho de **proteger y reglamentar** la producción y el comercio agrícola para que respondan a las expectativas de la sociedad y respeten el medio ambiente.

Paradigmas

Pobreza, desnutrición y agro-biodiversidad

Las familias campesinas e indígenas son las más afectadas por la pobreza y la desnutrición crónica, en especial las mujeres, los niños y las niñas. Y esto no obstante que el Perú dispone de una gran diversidad de productos agrícolas.

No obstante nuestro país cuenta con una gran diversidad de productos agrícolas, la agricultura peruana ha evolucionado en las últimas décadas hacia la especialización productiva, lo cual ha favorecido principalmente el cultivo de productos orientados al

mercado internacional. ¿El problema? Pues que se está relegando a un segundo plano la producción de alimentos para el consumo familiar y el abastecimiento del mercado nacional. Esta evolución ha estado acompañada de la transferencia de tecnologías e insumos externos poco adaptados a la pequeña agricultura familiar, lo cual la hace cada día más dependiente y no ha contribuido a revertir de manera sostenida las tendencias a la degradación acelerada de los suelos, el mal uso del agua, la pérdida de la biodiversidad y la reducción de la productividad. Hoy en día estas tendencias amenazan con agravarse en razón al impacto del cambio climático.

Entonces no sonará raro afirmar que el impacto de estas tendencias en el consumo alimentario de las familias rurales andinas y amazónicas ha sido, por decir lo menos, bastante dramático. Durante las tres últimas décadas se ha podido observar una creciente y sostenida pérdida de hábitos alimenticios basados en productos tradicionales de alto valor nutritivo, adaptados al entorno ambiental. La posta la han tomado alimentos importados que inciden en la balanza comercial y eso es lamentable. Frente a ello, aunque aún de manera embrionaria, durante los últimos años ha surgido la alternativa de la agricultura ecológica que ha venido ofreciendo a los pequeños productores la oportunidad de poner en valor su producción en el mercado, y acceder a una nutrición balanceada y saludable, valorando su conocimiento y cultura.

Otro factor, muchas veces olvidado, es la persistencia de una cultura de la dominación masculina y de violencia de género que impide la participación plena y activa de las mujeres en decisiones comunitarias y de desarrollo. Como resultado, las necesidades específicas de las mujeres y la niñez se quedan al margen de políticas locales de agricultura y seguridad alimentaria.

Sabiduría tradicional y tecnologías modernas

Las tecnologías modernas pueden ser contraproducentes para el uso sostenible de los recursos naturales cuando no incorporan los saberes tradicionales.

Las ventajas del uso de tecnologías tradicionales y conocimientos locales como elementos fundamentales en las estrategias de autosubsistencia familiar y seguridad alimentaria en comunidades andinas y amazónicas, están suficientemente acreditadas por numerosos estudios y evidencias empíricas.

La pequeña agricultura serrana y amazónica es producto de un proceso milenario de relación y adaptación entre el hombre y su medio ambiente. A través del tiempo

fueron adecuándose a las características y necesidades de los sistemas productivos, desde diversas perspectivas de viabilidad y sostenibilidad social, económica y ambiental. Por ello no es conveniente que sean obviadas en las estrategias de desarrollo y modernización productiva.

Hay que precisar que las tecnologías modernas no siempre responden de manera adecuada a los problemas que enfrentan los productores agropecuarios en el campo. Es más, la evidencia empírica nos muestra la dificultad de implementar muchas tecnologías importadas y que no son sostenibles. Esto sucede porque en la provisión de tecnologías y conocimientos se ha privilegiado un enfoque de oferta y no de demanda. Además, el rol del Estado para garantizar la investigación e innovación tecnológica ha estado lejos de cumplir con su verdadera función, orientando la investigación hacia los intereses de la agricultura a gran escala e ignorando los conocimientos, las capacidades y las necesidades de las familias campesinas como base de ella. Un ejemplo ilustrativo en este sentido ha sido la iniciativa que ha buscado alentar la introducción de organismos genéticamente modificados que pondría en grave riesgo la biodiversidad que aún se tiene en el Perú.

Mercado interno y agro-exportación

El potencial de los mercados campesinos y su importancia para garantizar una alimentación sana y diversa a los consumidores rurales y urbanos, y generar ingresos decentes para las familias campesinas está siendo postergado por el enfoque agroexportador.

En el Perú, los pequeños productores representan la mayoría de la población agrícola y constituyen los primeros proveedores de alimentos de panllevar para la población urbana y rural. Sin embargo, han estado históricamente excluidos de los procesos de desarrollo y de los beneficios del crecimiento económico. Este sector de la población tiene un limitado acceso a la disponibilidad de tierras, al recurso hídrico, a la asistencia técnica y a sistemas de crédito acordes con su actividad.

El crecimiento de las ciudades intermedias ha traído como consecuencia el crecimiento de las oportunidades de los mercados regionales. Los pequeños productores tienen allí una enorme oportunidad para acceder a estos mercados con producción sana y que recupere el valor de la oferta local de alimentos y, por consiguiente, posibilite valorar económicamente su producción. Ello puede permitir, y de hecho ya existen importantes experiencias en este sentido, mejorar los ingresos familiares. Las nuevas percepciones urbanas sobre “alimentos sanos”, “alimentos ecológicos”, “alimentos

naturales y variados”, así como la creciente valoración de la gastronomía peruana nacional y regional, van configurando un escenario favorable para el incentivo de la pequeña producción campesina.

No obstante, esto implica un desafío para el gobierno nacional, regional y local, pero también para los pequeños productores. En ese norte, la asociatividad es una tarea pendiente. Y es que la enorme dispersión de los pequeños productores exige asociarse no sólo para lograr la escala de oferta que requieren los mercados, sino también para manejar responsable los recursos, especialmente el agua y los suelos que son factores clave de los sistemas agro-productivos.

Testimonio

Ya no vamos al mercado a comprar ni zanahoria ni lechuga ni repollo, nada de verdura. Incluso, antes yo me iba al mercado llevando mi gallina, mi cuy o huevos para traer arroz, fideos. Llevaba mi trigo, lo vendía, y traía arroz. Todo lo que es natural lo estaba vendiendo para comprar y dar de comer a mis hijos alimentos poco nutritivos. Mientras ahora ya no, aprovechamos los huevos, los cuyes, etc., para nuestra comida. Antes echábamos el guano de los cuyes a la basura. Pero ahora no, lo usamos en la chacra.

Rosa Minaya Chacpi
“Madre-guía” de Ampu, Carhuaz
ANDES, JDDP y ANPE PERU apoyados por
ADG.
www.coeeci.org.pe

Los mercados campesinos son importantes en la medida que constituyen el primer eslabón de una agricultura sostenible con sistemas de producción basados en el uso de recursos locales y la participación concertada entre hombres y mujeres, priorizando una economía en forma organizada, según las costumbres locales. Esto permite la capitalización y reinversión en la propiedad, mejorando la calidad de vida de la familia campesina en armonía con el medio ambiente. Los mercados campesinos también promueven el intercambio de conocimientos y semillas, y ayudan a conservar elementos de la cultura local, como la gastronomía típica. Asimismo, facilitan la relación intercultural entre productores y consumidores, ofreciendo una alimentación sana y local.

Marco legal nacional y soberanía alimentaria desde la perspectiva de los derechos humanos

La soberanía alimentaria es un derecho humano internacionalmente reconocido que, en la práctica, aún no ha sido asumido con firmeza en el país.

La marginación de las poblaciones rurales andinas y amazónicas ha traído como consecuencia un limitado ejercicio de sus derechos en relación a la tierra, al agua, a la

semilla y al territorio, así como poca participación en las decisiones en cuanto a su uso. Así, resulta crucial fortalecer las capacidades de las entidades públicas competentes, de la sociedad civil y de las comunidades para generar políticas con un enfoque basado en el derecho humano a la alimentación adecuada y de proporcionar herramientas para hacer un seguimiento al cumplimiento de los compromisos estatales sobre seguridad alimentaria. Esto, basándose en el consenso internacional alcanzado en torno a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) mediante los cuales los Estados miembros de Naciones Unidas, incluyendo el Perú, se comprometieron a establecer acciones concretas en la lucha contra la pobreza y el hambre alineadas con el ODM 1.

Poca gente sabe que existe el derecho a la alimentación adecuada. Se hace ejercicio de este derecho cuando cada persona tiene acceso físico y económico, en todo momento, a la alimentación adecuada o medios para obtenerla. Por ello no es posible reducir la pobreza sin respetar los derechos básicos, en particular los derechos a la soberanía alimentaria.

■ La respuesta y contribución de los socios de la COEECI

Enfrentando la pobreza con la agro-biodiversidad y manejo del agua

Los miembros de la COEECI y las instituciones socias peruanas han trabajado durante varios años demostrando que hay alternativas para revertir la tendencia y permitir que las familias campesinas e indígenas salgan de la pobreza aprovechando la agrobiodiversidad. A continuación se presentan algunas experiencias que podrían ser tomadas en cuenta.

Para enfrentar la pobreza y la desnutrición crónica se ha fortalecido el **desarrollo de la agricultura familiar**, diversificando productos y recuperando semillas nativas. La agricultura ecológica y sostenible, el manejo cuidadoso de los suelos así como la siembra, crianza y cosecha del agua a nivel local permiten recuperar los suelos y adaptarse a los efectos del cambio climático.

Se ha contribuido al **empoderamiento** de las familias, en particular de las mujeres, para la apropiación de procesos de autoabastecimiento en productos diversos para la alimentación familiar, interrelacionado con buenas prácticas alimentarias y de higiene, así como el mejoramiento de la cocina ha contribuido a la reducción de altos niveles de desnutrición.

Se ha enfrentado el sesgo de género de la pobreza con la estrategia de la inclusión de las mujeres en procesos productivos y en la toma de decisiones sobre el uso de los recursos, facilitando el acceso a espacios de toma de decisión. El empoderamiento de las mujeres en la transformación de productos naturales y en la recuperación de patrones alimenticios es esencial en la lucha contra la pobreza. Se ha promovido la **crianza de animales** menores, igual como la ganadería, facilitando el aumento calórico y de proteínas así como ofreciendo la posibilidad de ingresos.

Se ha contribuido a la intensificación de los sistemas productivos campesinos a partir de la **introducción del riego tecnificado**, que ha permitido la reducción de riesgos en las campañas agrícolas, así como la posibilidad de la doble cosecha anual. La construcción de reservorios de agua conectados con los micro-sistemas de riego por aspersión ha contribuido a la producción de pastos, y luego al mejoramiento ganadero y su articulación con el subsistema agrícola, a través de la provisión de guano para los cultivos.

Testimonio

Para nosotros es una alegría tener agua en nuestras chacras. Ahora sí podemos regar nuestras hortalizas, sembrar más pastos y alimentar a nuestros animales que están flacos para poder vender a más precio y nosotros mismos alimentarnos mejor con nuestros hijos y mujeres. Agradecemos a CEPES y LWR por habernos dado este apoyo, ojala nuestras autoridades tomen en cuenta estos trabajos.

Benigno Pariona
Anexo Chuquisora, distrito Nuevo Occoro
Huancavelica
www.coeeci.org.pe

Se ha apoyado acciones de incidencia política de la población involucrada en los procesos productivos y de comercialización como elementos claves para garantizar su participación en el nivel político y organizativo a nivel local y regional. Las necesidades de los pueblos campesinos e indígenas nutren los planes de desarrollo.

Combinando la sabiduría tradicional con tecnologías modernas

El éxito de las experiencias que logran atender con eficacia los problemas del agro rural, parte del conocimiento de los saberes locales y buscar mejorarlas o fortalecerlas a través de la fusión con tecnologías modernas. Pero la debilidad de este proceso radica en la transferencia de la experiencia a la esfera nacional.

Experiencia

Proyecto de engorde de ganado en Puno (CARE Perú) desarrolló Proveedores de Asistencia Técnica (PAT) local en las provincias de Huancané y Azángaro en Puno. En tres años se generaron 20 millones de soles en ventas y un 76% de incremento de ingresos netos respecto a la línea de base con 3,187 familias. La evaluación de impacto (enero 2011) después de tres años de terminado el proyecto, encuentra que la pobreza disminuyó de 83% a 29%.

www.coeeci.org.pe

Experiencia

Proyecto: Vivir bien amazónico: Equilibrio entre la naturaleza, autosuficiencia y mercado

Con la estrategia de Agroforestería para diversificar y asegurar la alimentación y la soberanía alimentaria a través de chacras ecológicas en el bosque de ejecución, se logró la implementación de chacras con cultivos nativos dirigidos a la alimentación familiar, sumándolas a sus chacras con cultivos comerciales. Los cultivos nativos y tradicionales son: sachapapa, dale dale, pituca y pijuayo, plátano, yucas, camote, caña, frejol puspino, caiga, cebolla china. Se han incluido también maíz dulce, pepino, zapallo, culantro, naranja, maní y maderables.

AIDSEP apoyado por Brot für die Welt
www.coeeci.org.pe

A través de la implementación de la agricultura sostenible y ecológica, mediante procesos de formación “de campesino a campesino” y “Aprender haciendo”, se ha logrado recuperar conocimientos y tradiciones que protegen los recursos naturales y permiten una alimentación sana y diversificada.

Con el reconocimiento de las prácticas locales y la sabiduría de mujeres y hombres en sus labores de campo, y los intercambios de experiencia entre comunidades, se ha fortalecido la autoestima de las familias dedicadas a la producción agrícola.

La recuperación de la andenería en combinación con tecnologías modernas, y la mezcla de conocimientos tradicionales de gestión del agua con sistemas de riego por aspersión, han fortalecido los sistemas ecológicos reduciendo la vulnerabilidad a los desastres.

No cabe duda que la introducción de tecnologías modernas en conjunto con conocimientos locales

ha sido exitosa cuando la misma población decide por los cambios, aporta contribuciones y recibe la capacitación adecuada, aplicándola horizontalmente (no asistencialista, ni vertical).

Fortaleciendo los mercados campesinos

Al construir y extender propuestas por diferentes actores de la sociedad civil y poderes públicos a nivel local, regional y nacional, se ha fortalecido mercados y ferias campesinas en diferentes zonas de la sierra. Esto se ha conseguido aplicando sistemas alternativos de comercialización de productos estratégicos provenientes de sistemas de producción familiares, ecológicamente intensivas y diversificadas.

Apoyando a las organizaciones campesinas para analizar sus contextos, definir e implementar estrategias de comercialización y gestión de cadenas, y reconociendo el protagonismo en su proceso de articulación comercial, los mercados campesinos han obtenido respuestas favorables de los consumidores.

Se ha promovido, además, espacios dinámicos para el diálogo y la concertación dirigidos a la construcción de propuestas de mercados locales con infraestructura vial, de almacenamiento y comercialización adecuados. De paso se ha facilitado el acceso al agua, vías de transporte y de comunicación.

Testimonio

Hace varios meses, 35 familias se han agrupado en la Asociación de Productoras y Productores Agropecuarios, desde donde hacemos gestiones conjuntas con el apoyo de Cuencas - RURANDES y la Municipalidad Provincial de Cajabamba. Así hemos logrado realizar la Feria Ecológica "Frutos de mi Tierra" todos los domingos. Ya no vendemos en el suelo, ahora lo hacemos en nuestros módulos bonitos".

EDELMIRA ABANTO
RURANDES apoyado por Welthungerhilfe
www.coeeci.org.pe

La soberanía alimentaria desde la perspectiva de los derechos humanos

Los miembros de la COEECI y las instituciones socias peruanas están promoviendo desde años la soberanía alimentaria y los derechos que fomenta principalmente en una perspectiva de consulta y diálogo, a través de los espacios de concertación: mesas de diálogo local, regional o nacional.

Desde estos espacios se ha incidido en políticas públicas concretas (producción ecológica, control en el uso de productos químicos para la producción agrícola, Ley de Consulta Previa). De igual forma, la incidencia continua para los temas pendientes en la agenda pública como la moratoria al ingreso de transgénicos en el Perú y la ley de los mercados campesinos.

Desafíos de política y retos a futuro

Tomando en cuenta las experiencias lo mencionado, quedan aún una serie de desafíos, mencionamos los siguientes:

- Diseñar e implementar políticas de desarrollo específicas para la agricultura familiar andina y amazónica que tengan en cuenta las características sociales, económicas, culturales y geográficas de las familias y los territorios.
- Diseñar e implementar políticas que concreten los derechos promovidos por la soberanía alimentaria (alimentación, ingresos decentes, acceso a medios de producción, protección y reglamentación de la producción y la comercialización).
- Promover una investigación e innovación tecnológica que incluya a las familias campesinas, en función de la realidad local, como base para el buen uso de los recursos naturales y el mejoramiento de la productividad de las actividades productivas.
- Promover la dotación de servicios financieros y no financieros con un enfoque orientado a la agricultura sostenible que incentive la asociatividad y promueva la participación de las mujeres.
- Promover políticas que faciliten la inversión municipal orientada a la dotación de infraestructura productiva y servicios básicos (agua, desagüe, energía, vías de acceso) que mejoren la competitividad local.
- Impulsar políticas que promuevan la articulación de las universidades regionales con el quehacer productivo local.
- Visibilizar los compromisos asumidos por el estado peruano, disponer de información consolidada en los ámbitos de intervención de los miembros de la COEECI sobre el cumplimiento de estos compromisos.
- Generar en los espacios locales mecanismos de alerta social en el contexto de la descentralización que permitan orientar recursos y esfuerzos en el cumplimiento de derechos fundamentales como el derecho humano a la alimentación adecuada.

Grupo de Trabajo	Welthungerhilfe	CARE	Agronomes et Vétérinaires sans frontières
	Jeannette Weller	Alejandro Rojas	Edison Ramos
	ADG	Intermón Oxfam	Lutheran World Relief
	Pierre Rouschop	Ricardo Torralba	Eduardo Contreras
	Brot für die Welt	Heifer	Jorge Huapaya
	Inés Rummel	Mariela Wismann	



Frente a la expansión extractiva: Invertir en un mayor equilibrio con la naturaleza

La sobrevivencia amenazada

La vida y el bienestar de la sociedad humana dependen de los servicios que aportan los ecosistemas, entre los cuales la provisión de agua, purificación del aire, producción de alimentos y la biodiversidad son condiciones imprescindibles para garantizar la supervivencia de las especies.

La evaluación de los ecosistemas del Milenio realizada por las Naciones Unidas señala que 15 de los 24 servicios de los ecosistemas analizados se están degradando o están siendo explotados de forma insostenible.⁶

Algunas cifras

Según el informe del Observatorio de Conflictos Mineros en el Perú del primer semestre de 2011, el otorgamiento de concesiones mineras alcanza un récord histórico. 24 millones de hectáreas (18,9%) del territorio peruano se encuentran concesionadas para la minería. Es decir, el doble de lo que había el 2006.

En la región Apurímac el porcentaje de territorio concesionado alcanza el 56,5% y en Cajamarca el 48,47%. En otras regiones como Cusco (18,1%) y Piura (27,5%) son menores, pero las concesiones se concentran en algunas provincias específicas, causando igualmente graves problemas.

En la Amazonía Peruana, los lotes para exploración y explotación de hidrocarburos han pasado de ocupar 15% de ésta a más de 70%, entre 2003 y 2009. Estas unidades se ubican sobre extensas áreas y ecosistemas de los cuales dependen las poblaciones originarias de forma directa, las mismas regiones, el país y la humanidad en segundo término.

La desertificación, pérdida de biodiversidad y el calentamiento global son síntomas inequívocos de una madre tierra enferma. Esta depredación del medio ambiente es inherente a la estructura de producción y consumo de nuestra sociedad, la cual considera la naturaleza como una materia prima de disponibilidad ilimitada. Entonces, surgen interrogantes como: ¿Cuáles son

[6] <http://www.millenniumassessment.org/documents/document.356.aspx.pdf>

los límites del crecimiento? o ¿Hasta dónde se puede “explotar” los ecosistemas? Es necesario reflexionar frente a estas interrogantes a fin de garantizar el futuro de la humanidad y de la Pachamama.

Lamentablemente, el Perú no es ajeno al deterioro medioambiental. El deshielo de los glaciares, la desertificación, la contaminación de los ríos, la deforestación y otros males tienen múltiples causas, globales y locales que afectan al Perú. Una de las amenazas al medioambiente es la permanente expansión de las actividades extractivas, base del crecimiento económico del país, principalmente de minerales no metálicos e hidrocarburos. Aún si las grandes empresas utilizan tecnologías modernas, con un mayor cuidado del medio ambiente que antes, la magnitud de sus intervenciones es tan grande que afecta de todas formas los ecosistemas. Este impacto se da mediante el procesamiento de enormes cantidades de materiales, la utilización y contaminación de las fuentes de agua, el uso de sustancias químicas y accidentes medioambientales.⁷

Los conflictos socio-ambientales

En el mediano y largo plazo, todos tendremos que afrontar las consecuencias del deterioro del medioambiente. Pero como suele pasar, por ahora los más directamente afectados son las poblaciones de menores recursos, pertenecientes a las comunidades indígenas y poblaciones campesinas, ya que viven de su relación directa con la naturaleza. Las comunidades ven así afectado o amenazado su entorno y su forma de vida.

Los últimos gobiernos se han concentrado en promover el crecimiento económico a través de la gran inversión extranjera y el rol regulador del Estado ha sido insuficiente en el tema de la protección del medioambiente. De igual forma, no se ha cumplido con la protección de los derechos económicos, sociales, culturales, ambientales, colectivos de estas poblaciones. Como resultado, las preocupaciones de las comunidades se han traducido en una serie de conflictos sociales en constante escalamiento. De los 233 conflictos sociales registrados por la Defensoría del Pueblo en abril de 2011, la mitad son de tipo socio-ambiental.

[7] Marc Dourojeanni; Alberto Barandiarán y Diego Dourojeanni. "Amazonía peruana en 2021. Explotación de recursos naturales e infraestructura: ¿Qué está pasando? ¿Qué es lo que significa para el futuro?" ProNaturaleza; SPDA; DAR; ICAA. Lima, 2009. 162 p.

Muchas veces estos conflictos llegan a etapas de crisis y violencia, generando muertes y/o persecución de pobladores luego de los disturbios. Una de las principales razones para el estallido de conflictos es la falta de mecanismos de diálogo y consulta previa, libre e informada que permita a los pobladores participar de las decisiones que afectan sus territorios y por ende su vida.

La falta de una verdadera conciencia ambiental que se traduzca en políticas que integren desarrollo y sostenibilidad, lleva a la polarización de la sociedad entre aquellos que defienden la inversión y crecimiento como prioridad, y quienes comienzan a cuestionar los límites del crecimiento porque ven afectados su entorno y derechos.

Respuestas insuficientes

En los últimos años hubo algunos esfuerzos en cuanto a encarar la problemática ambiental desde el sector público, a menudo con el impulso de la cooperación internacional. Por ejemplo, la creación del Ministerio del Ambiente (MINAM) y el desarrollo de una estrategia nacional frente al cambio climático.

La impresión general es que el Estado sólo se ha ocupado de conflictos en curso, y ni siquiera en esta etapa se ha generado un balance entre los derechos de la población afectada y los intereses de la inversión privada. El Estado debe fortalecer su rol mediador. El problema del cambio climático se acentúa con la degradación ambiental y el impacto social y cultural originado por las industrias, lo cual es un caldo de cultivo para el surgimiento de conflictos sociales por lo que debe abordarse con un enfoque preventivo y de manera integral. Cabe destacar la labor de la Defensoría del Pueblo en la identificación y mediación de algunos conflictos sociales, pero no cuenta con mandato de intervención. Más grave resulta aún el hecho de que las comunidades son criminalizadas cuando se movilizan en defensa de sus derechos o en contra de algún proyecto de gran envergadura.

En el sector privado, varias empresas formales hacen esfuerzos por ayudar a las comunidades que viven en el área de influencia de sus proyectos implementando programas de responsabilidad social enfocados en educación, salud y producción agropecuaria. Varias comunidades han sido beneficiadas de estos programas, pero en general, estos no compensan el impacto socio-ambiental a largo plazo en sus territorios. Además, la expansión de las actividades extractivas informales pone en mayor riesgo a los ecosistemas.

Red contra la criminalización de la protesta

Muchas personas de todas partes del país son perseguidos por su participación en conflictos socio-ambientales. Para dar respuesta a este problema creciente se ha creado la 'Red contra la criminalización de la protesta', bajo liderazgo de la Coordinadora Nacional de Derechos Humanos. Como parte del trabajo de la red, se vienen desarrollando campañas de difusión en torno a la problemática general y a casos emblemáticos, acciones de patrocinio legal, actos públicos de incidencia, y acciones ante organismos internacionales, como la audiencia temática desarrollada en el último periodo de sesiones de la CIDH.

Varias Eniex han priorizado el apoyo a los labores de la Red y las organizaciones que lo conforman, por su compromiso con la justicia en general y con la justicia ambiental.

www.coeeci.org.pe

Ciertamente la problemática ambiental es una prioridad en la agenda de la cooperación internacional oficial, así como lo es la defensa de los derechos. Muchos donantes apoyaron la creación del MINAM y actualmente destinan muchos fondos para mantener su funcionamiento para el desarrollo de proyectos de producción agro-ecológica, y para apoyar las actividades de la Defensoría del Pueblo, entre otros. Sin embargo, al mismo tiempo los gobiernos de los países del norte tienen una agenda comercial y de inversiones que no toma suficientemente en cuenta los impactos en los ecosistemas.

■ La respuesta y contribución de los socios de la COEECI

En este contexto, las organizaciones privadas de cooperación internacional realizan un aporte importante a la promoción del desarrollo sostenible, la defensa del medio ambiente y de los derechos de las comunidades indígenas y campesinas, así como en la incorporación de temas globales como la justicia ambiental y la justicia climática, y en el quehacer de las organizaciones nacionales.

Desde hace varias décadas, las Eniex enfatizan la importancia de la sostenibilidad del desarrollo, apoyando a programas y organizaciones peruanas para la realización de una gran diversidad de estrategias y actividades relacionados con la protección del medio ambiente (agua, suelos, aire) y la necesidad de la conservación de la biodiversidad.

Por su cercanía a los colectivos locales y comunidades de lugares remotos del Perú, muchas organizaciones de la cooperación privada las han acompañado en la defensa de los derechos frente a la actividad extractiva mediante la investigación, capacitación

sobre los derechos y los instrumentos para defenderlos, sensibilización sobre los impactos socio-ambientales, y la denuncia de violaciones y/o amenazas a los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales.

Asimismo, se ha brindado asistencia técnica para la evaluación del impacto ambiental (análisis EIA), elaboración de alternativas para el desarrollo sostenible de las comunidades (desarrollo agro-ecológico, zonificación agro-ecológica), impulso a normas para garantizar el respeto a los derechos (derecho a la consulta), acciones de mitigación y adaptación frente al cambio climático, entre otros.

Finalmente se han realizado campañas de incidencia junto con organizaciones peruanas ante de los gobiernos en sus países, así como ante de instancias supra-nacionales. Como muchas veces se trata de casos delicados, por involucrar a sectores de mucho poder, estas formas de solidaridad internacional se vuelven doblemente importantes.

Agenda, desafíos de política y retos a futuro

El tema medioambiental plantea grandes desafíos que deben ser asumidos lo antes posible por todos los actores involucrados. El modelo económico de los últimos años, basado en la explotación de recursos naturales necesarios para la vida, resulta insostenible.

Lo cierto es que ni los proyectos apoyados por la cooperación internacional (oficial y privada), ni los planes de RSE de las empresas, ni las declaraciones de principios por parte del gobierno o de organismos internacionales pueden resolver el problema por sí solos. Hace falta cambios estructurales que partan de una valorización real de los costos de la actividad económica para el medio ambiente y la biodiversidad como requisito indispensable para garantizar su conservación frente a las actividades económicas que los vulneran. Asimismo, es necesario que todos reconozcamos que existen diferentes formas de entender el desarrollo y que ningún proyecto de inversión puede superponerse a los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales de personas y comunidades.

Para ello es necesario que el Estado desarrolle e implemente políticas adecuadas de ordenamiento territorial, mejore instrumentos de gestión ambiental, revise su política energética y de concesiones, e incorpore a las comunidades en la toma de decisiones que

afectan sus territorios. Para que estas políticas funcionen tiene que haber una adecuada distribución de funciones de las diferentes instancias del Estado, tanto a nivel nacional como sub-nacional. Por su parte, el sector privado debe colaborar en el fortalecimiento de la institucionalidad ambiental, adecuándose a las regulaciones establecidas y pagando los impuestos correspondientes al uso que hacen de los recursos nacionales.

Las organizaciones de cooperación internacional están haciendo grandes esfuerzos para lograr avances en estos temas y ya tenemos señales positivas. Pero queda todavía mucho por hacer y se necesita la colaboración de todos. Urge un esfuerzo colectivo para crear nuevos y mejores equilibrios entre naturaleza y sociedad.

Grupo de Trabajo	11.11.11	CRS	Light up the World
	Freya Rondelez	Romina Sánchez	Ada Yee
	Denisse Zapata	Educación sin Fronteras	SUCO
	Christian Aid	Nicolás Ibáñez	Isabelle Laviolette
Edith Montero	Intercooperation	World Vision	
	Análí Gómez	Jaqueline Murrieta	



¿Cómo se está afrontando el cambio climático en el Perú?

Brechas o problemas sin resolver y poblaciones afectadas

La importancia del tema

El cambio climático es reconocido hoy como uno de los principales problemas globales de la humanidad. Esto ha sido aceptado por el Sistema de la Naciones Unidas a través de la Convención Marco de Cambio Climático CMNUCC y la comunidad científica mundial que el 2007, mediante el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, señaló un incremento de la temperatura mundial de 0,74°C con probabilidad de seguir en aumento de no reducirse los gases del efecto invernadero (GEI).

Alguna información

El 7.5% del PBI nacional está compuesto por actividades sensibles a cambios en el clima, de las que depende en gran medida la soberanía alimentaria del país.

El PBI se ve afectado periódicamente por los episodios severos y recurrentes de El Niño, que originan importantes retrocesos en su crecimiento.

El Perú debe su riqueza ecológica a su mega-diversidad climática, dado que alberga 27 de los 32 climas del mundo.

El Perú es el segundo país con mayor extensión de bosques en América Latina; sus bosques primarios cubren 52.3% de su territorio.

Es uno de los países más biodiversos: posee 84 de las 104 zonas de vida identificadas en todo el planeta.

Entre los años 1985 y 2000 se deforestaron aproximadamente 150 mil hectáreas anuales.

Fuente: MINAM (2010)

El Perú, al igual que la mayoría de los países en desarrollo, sin ser causante del cambio climático, es considerado como un país altamente sensible a los impactos del fenómeno debido a una serie de factores que incrementan sus efectos negativos, así como la vulnerabilidad de las poblaciones. Se puede mencionar a factores como: la inequidad social, la pobreza (concentrada en las zonas rurales), el crecimiento poblacional, el acceso al agua y su distribución inequitativa, fenómenos como “El Niño”, y el retroceso de la masa glaciar (en los últimos 30 años se ha reducido 22%) que implica una reducción en la cuota hidroenergética del país.

No obstante el país emite tan sólo el 0.04% de los GEI a nivel

mundial, se requiere el desarrollo de una estructura productiva con bajas emisiones de carbono. Esto permitirá que el país se sume al esfuerzo global para reducir las emisiones responsables del cambio climático, mediante la incorporación de políticas sectoriales, regionales y locales destinadas a fomentar la reducción de las emisiones que hagan el desarrollo y crecimiento económico del país.

Pobreza, vulnerabilidad y cambio climático

Paradójicamente, las poblaciones más vulnerables y afectadas por el cambio climático son aquellas comunidades que menos daño generan al medioambiente, por lo contrario aportan con sus conocimientos de manejo de la biodiversidad y territorial. Sin embargo, en este nuevo contexto dichos conocimientos se vienen deteriorando además que dichas comunidades no cuentan con los recursos necesarios para afrontar los impactos negativos de este fenómeno.

La vulnerabilidad aumenta aún más en el caso de aquellas poblaciones cuyo sustento se encuentra en función de los sistemas productivos dependientes del clima. Tal es el caso de las zonas rurales y alto-andinas del Perú, donde los efectos del cambio climático se han venido agudizando en términos de sequías, heladas, granizadas, nevada y lluvias.

La respuesta

Para afrontar este fenómeno, la Estrategia Nacional de Cambio Climático del Perú tiene dos objetivos:

1. Enfrentar los impactos negativos mediante la reducción de la vulnerabilidad y la adaptación al cambio climático.
2. Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero.

En el Perú, el Ministerio del Ambiente es la autoridad ambiental y el punto focal de la CMNUCC. Además, preside la Comisión Nacional sobre Cambio Climático.

Se cuenta con un marco normativo nacional, dentro del cual se puede mencionar a la Estrategia Nacional de Cambio Climático (desde el 2003), la cual está en proceso de actualización. De igual forma, cinco regiones ya cuentan con sus respectivas estrategias regionales para enfrentar el Cambio Climático y ocho más se encuentran en proceso.

Desde 1993 se han elaborado dos comunicaciones nacionales a través de las cuales se han generado tanto escenarios climáticos nacionales como regionales (en la cuenca del Río Piura, Mantaro, Alto Mayo y Santa). También se cuenta con un inventario nacional de gases de efecto invernadero, tomando como línea de base el 2000.

En cuanto a la cooperación internacional, se destaca su rol como impulsor de los procesos de adaptación y mitigación del cambio climático en el Perú. Gracias al apoyo y trabajo de organizaciones de cooperación internacional se ha formulado la Estrategia Nacional de Cambio Climático (2003) y su actualización, las estrategias regionales de cambio climático, y se ha logrado la concertación en la Comisión Nacional de Cambio Climático.

Con relación a la **adaptación**, gran parte de iniciativas puestas en marcha entre 1999 y 2009 (al menos 63) han sido financiadas por la cooperación internacional. Se puede mencionar:

- La investigación sobre la vulnerabilidad y generación de escenarios climáticos nacionales a nivel de cinco grandes cuencas tales como Piura, Mantaro, Santa, Alto Mayo y Urubamba.
- La puesta en marcha de proyectos que incluyen la investigación, implementación de medidas de adaptación y el apoyo en la elaboración de políticas y proyectos regionales de adaptación.

En cuanto a los aportes y avances del sector público en el tema de **mitigación**:

- Se ha elaborado normas para promover la incorporación de consideraciones ambientales en los sectores productivos y que indirectamente contribuyan a la mitigación del cambio climático.
- La estrategia de mitigación se ha enfocado, por un lado, a identificar los potenciales de reducción de emisiones. Por otro, a generar proyectos en el marco del mecanismo de desarrollo limpio incluyendo el mecanismo de reducción de emisiones por deforestación y degradación de bosques.

Agenda, desafíos de política y retos a futuro

El Estado peruano ha estado tratando el fenómeno del cambio climático como un tema más de la agenda ambiental del país. Dada la importancia del tema y su potencial

efecto sobre poblaciones vulnerables, se hace necesario repensar las prioridades de esta agenda y dejar de considerar al cambio climático como un tema exclusivo de la agenda ambiental para integrarlo transversalmente a todas las políticas nacionales de desarrollo. De esta manera, un reto importante para el país consiste en elaborar un plan nacional de adaptación y mitigación ambiental participativo y con enfoque multisectorial.

Es importante seguir apoyando la descentralización de la gestión del cambio climático en el país. Si bien se han hecho avances, estos se han centrado en pocas regiones como Piura, Cusco, Ancash, Apurímac y Arequipa, quedando el resto con insuficientes o nulas iniciativas sobre el tema. Por ello, resulta prioritario que las nuevas iniciativas de la cooperación apoyen a regiones amazónicas y altamente vulnerables como Huancavelica. Esto evidencia un vacío en la priorización de zonas de intervención e implica un esfuerzo mayor en la planificación nacional para afrontar el cambio climático. Así, algunas estrategias a seguir son:

- Promover el desarrollo y fortalecimiento de capacidades en los ámbitos local, regional y nacional para la planificación, ejecución, monitoreo y evaluación de las políticas y proyectos relacionados con el cambio climático.
- Es un reto el fortalecimiento de la coordinación interinstitucional y la articulación de proyectos que vienen siendo ejecutados en las mismas zonas para hacer sinergia e incrementar su impacto.
- Buscar vínculos entre el sector académico, privado y público. Asimismo, se debe promover la innovación a partir de mayor cooperación y colaboración con la investigación y las universidades.
- El cambio climático en el ámbito local se relaciona con el manejo de recursos naturales. En ese sentido, resulta prioritario impulsar el ordenamiento territorial y la zonificación ecológica económica como una acción de adaptación y mitigación y de gestión del riesgo.
- En general, la cooperación viene trabajando en zonas rurales pero se hace necesario ingresar al ámbito urbano, comenzando por las zonas costeras en donde hay mayores concentraciones de población y en donde el déficit de agua, agravado por el cambio climático, puede tener impactos incalculables.

■ La respuesta y contribución de los socios de la COEECI

Programa de Adaptación al Cambio Climático - PACC Perú

Reconociendo la importancia de enfrentar los impactos del cambio climático en regiones altamente vulnerables del Perú, se viene implementando el Programa de Adaptación al Cambio Climático - PACC Perú. El PACC es una iniciativa de la cooperación bilateral peruano-suiza del Ministerio del Ambiente y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación - COSUDE. La puesta en marcha de la iniciativa es liderada por los gobiernos regionales de Apurímac y Cusco y facilitada por el consorcio conformado por Intercooperation, Libélula y PREDES. El proyecto tiene un periodo de implementación de tres años y estará culminando su fase de implementación en enero del 2012.

El objetivo principal del PACC Perú consiste en que las poblaciones e instituciones públicas y privadas de las regiones Cusco y Apurímac implementen medidas de adaptación ante el cambio climático, capitalicen los aprendizajes obtenidos e incidan en las políticas públicas a nivel local, regional y nacional.

El modelo de gestión del PACC abarca tres niveles de implementación:

- En el ámbito nacional, participa y apoya a las actividades impulsadas desde el Ministerio del Ambiente.
- En el ámbito regional, trabaja con los gobiernos regionales de Cusco y Apurímac bajo un modelo de gestión compartida lograda a través de las Unidades Operativas Regionales de Cambio Climático.
- En el ámbito local, participa con los gobiernos locales y comunidades, promoviendo la implementación de medidas piloto de adaptación.

El PACC Perú viene trabajando en 4 resultados:

- I. Conocer y diagnosticar la vulnerabilidad y las condiciones de adaptación mediante la investigación sobre:
 - El clima, caracterización climática y escenarios de cambio climático en el 2030 y 2050 para Apurímac y Cusco.
 - Agua, evaluaciones de disponibilidad y demanda de agua actual y futura en las principales cuencas de Apurímac y Cusco.

- Agricultura, análisis de la sensibilidad climática y evaluación de los impactos del cambio climático en los principales cultivos para la soberanía alimentaria;
 - Riesgos, análisis histórico de eventos climáticos extremos y sus impactos, análisis de la sensibilidad territorial actual y futura.
 - Cultura, análisis de las percepciones sobre los efectos del cambio climático y su impacto en sus vidas, reconocimiento de medidas tradicionales de adaptación, análisis de cómo el conocimiento tradicional puede ser usado para la predicción y validación participativa de medidas de adaptación.
 - Economía, escenarios socioeconómicos y estudios sobre los impactos económicos del cambio climático.
2. Monitorear e informar a través de la conformación de sistemas regionales de información para la adaptación al cambio climático en Apurímac y Cusco.
 3. Desarrollo de metodologías que promuevan el aprendizaje e intercambio de conocimientos entre pares y la innovación tecnológica en cuanto al manejo de los recursos naturales. Se pretende con ello revalorar los conocimientos de las comunidades y ubicando a los actores locales como protagonistas de su desarrollo y adaptación al Cambio Climático. - a nivel comunitario y familiar, se viene apoyando y asesorando la implementación de medidas demostrativas de adaptación al cambio climático (centradas en los ejes de gestión del agua, seguridad alimentaria y gestión de riesgos). Asimismo, se viene promoviendo proyectos locales y regionales que incluyan medidas de adaptación.
 4. Aprender a incidir: Se ha logrado la incorporación de la adaptación en los planes de desarrollo local como presupuestos participativos y regionales como objetivo estratégico de desarrollo. A nivel regional se viene apoyando la participación multisectorial y formulación de las Estrategias Regionales de Cambio Climático. Se ha fortalecido las capacidades de 30 profesionales mediante la puesta en marcha del Diplomado en Ciencia y Gestión del Cambio Climático. Dicho diplomado fue organizado por el PACC en conjunto con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, la Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco y con el apoyo de la Universidad Nacional Agraria la Molina, Universidad Nacional Mayor de San Marcos, y la Universidad de Zúrich, entre otras instituciones.

Las principales lecciones que arroja el PACC en sus dos primeros años de implementación se centran en:

- Dada la complejidad de los ecosistemas andinos (variedad de pisos ecológicos, variabilidad climática, y diversidad biológica y cultural), los impactos del cambio climático en estos ecosistemas serán diversos y deben ser asumidos con la misma complejidad.
- Las limitaciones obligan a buscar otras respuestas como ensayar modelos cualitativos desde el conocimiento de la población. Para ello se requiere fortalecer las capacidades de investigación y acción multidisciplinarias e interculturales, aprovechar la experiencia acumulada en la promoción del desarrollo rural para aplicarlas en la promoción de la adaptación en contextos locales de extrema pobreza. Asimismo, se requiere el establecimiento de acuerdos y políticas locales - nacionales y el diálogo a distintos niveles y entre distintos actores son vitales para reducir vulnerabilidad y fortalecer los procesos de adaptación.

Grupo de Trabajo	ASPEM	HELVETAS Swiss	World Vision
	María Zevallos	Intercooperation	David Yeppez
	Ayuda en Acción	Anelí Gómez	Heifer International
	Jesús Pisconte	Swisscontact	Katia Melgarejo
		Jonh Bickel	



La oferta educativa: Acceso universal a una educación de calidad

En este año electoral todas las agrupaciones políticas, incluido el Partido de gobierno Gana Perú, coincidieron en señalar que la educación en el Perú sería un aspecto central de su política de llegar al Ejecutivo. Además, ofrecieron aumentar el presupuesto al 6% del PBI, triplicar los sueldos de los maestros, y desarrollar una escuela pública gratuita con materiales educativos de acuerdo a las realidades regionales hasta lograr el 100% de atención para niños de 3 a 5 años.

Algunas cifras

4,1 millones de niños (38% del total de niños y niñas) son extremadamente pobres.

El 18% de niños menores de 5 años sufre de desnutrición crónica a nivel nacional, dato que comparado con el 32% en el área rural y el 49% y hasta 79% que alcanza en algunos distritos de Huancavelica, nos muestra las grandes brechas sociales existentes en nuestro país.

Estos porcentajes son comparables a los de Burundi, Sierra Leona y Madagascar que hacen escandalizar al mundo desarrollado del norte. El 50% de niños menores de 6 años, además, sufre de anemia- El indicador chileno es de 1,5%.

Sin embargo, una educación inclusiva y de calidad está estrechamente relacionada con otros derechos que los niños tienen que gozar para alcanzar logros de aprendizaje. El 80% del cerebro se desarrolla en los tres primeros años de vida, es en esta etapa que se construyen las bases del desarrollo de la inteligencia, personalidad, comportamiento social y el aprendizaje, como bien lo señala la Organización de Estados Iberoamericanos en su Plan de Cooperación para el Fortalecimiento y Extensión de la Educación Inicial

en Iberoamérica. Es imprescindible garantizar en los niños la salud física y mental, vacunación, nutrición y protección ante todo tipo de violencia.

Educación inicial

Alrededor de 1 millón 94 mil niños entre 3 a 5 años no asisten a la educación inicial ya que sólo el 66,3% están matriculados. Sin embargo, la brecha con las regiones del interior del país se hace

nuevamente evidente, como en Huánuco, donde solamente el 47% de niños está matriculado. En relación al grupo de 0 a 2 años, sólo el 3,2% fue atendido por algún servicio educativo, habiendo un retroceso frente a la cobertura del 2005.

En los primeros años de vida se construyen los cimientos del desarrollo de la inteligencia, la personalidad, el comportamiento social y el aprendizaje, siendo de suma importancia para la formación de la identidad cultural, seguridad y autoestima, la propia lengua y la propia vida, que los infantes empiecen sus aprendizajes colectivos en centros integrales de atención y estimulación.

Los niños que se incorporan tardíamente a las ofertas educativas van a tener mayores problemas de adaptación y de desarrollo personal con una contribución muy pobre o nula al desarrollo de su comunidad. Los pocos logros en comprensión lectora y lógico matemática que muestra el Perú a nivel internacional, en los niños que finalizan la primaria o secundaria, son producto de la poca cobertura y atención a los más pequeños.

La educación básica regular

Una educación inclusiva y de calidad pertinente para nuestra realidad debería contemplar a los niños indígenas y que hablan diferentes lenguas. Un ejemplo de la no adecuada atención a este grupo de niños es el bajo porcentaje (12%) de niños quechua hablantes que acceden a una escuela intercultural bilingüe. Sólo el 8% de niños y niñas con discapacidad leve o moderada acceden a una escuela básica regular. Este número de niños, sin embargo, no tiene asegurada su asistencia a una escuela con equipamiento e infraestructura adecuada, docentes capacitados, o padres de familia y estudiantes sensibles para comprender la necesidad y beneficios de la inclusión.

En los últimos años, el presupuesto para logros de aprendizaje se ha incrementado en los ámbitos nacional y regional en un 21% y 16%, respectivamente. Esto, sin duda, es positivo debido a que permite ampliar la cobertura con docentes capacitados e infraestructura.

Asimismo, otro logro positivo es el incremento del porcentaje de alumnos que culminan la educación primaria a nivel nacional. Sin embargo, la otra cara de la moneda está en el 30% de la población rural que culmina este ciclo con 2 años de retraso como promedio, con una elevada incidencia en el ingreso tardío, asistencia interrumpida por periodos de abandono o deserción temporal, y la dificultad para aprobar el grado.

Los logros en comunicación integral continúan siendo bajos, sólo 28,7% de alumnos de sexto grado de primaria alcanzó el nivel de desempeño suficiente y 13,8% lo hizo en lógico matemático, según datos del Ministerio de Educación. El porcentaje de alumnos que repiten el cuarto y quinto grado, en el área rural, ronda el 15%, más del doble que en la zona urbana. El aprendizaje de los niños quechua hablantes de cuarto grado es del 6,9%. En relación con la Prueba PISA 2009, el Perú sigue ocupando puestos muy bajos a nivel global: 62 en lectura, 60 en matemática y 63 en ciencias.

La violencia física y psicológica de docentes hacia estudiantes, a pesar de su extensión en las escuelas, está poco relacionada con los logros de aprendizaje. Los argumentos de la mayoría de docentes maltratadores es que los niños no respondían a las preguntas realizadas, no prestaban atención o no hacían las tareas. El buen trato a los niños es un derecho vulnerado que tiene un impacto en el rendimiento escolar y en aprendizajes sociales de relacionamiento entre pares.

La respuesta política

La nueva Política de Educación Inicial 2011-2016, presentada al Congreso de la República por la nueva ministra de Educación, ha movilizó expectativas importantes porque se centra en: mejora sustancial y reducción de brechas en logros de aprendizaje, atención integral a la primera infancia rural (preferentemente amazónica, quechua y aimara), mejorar el aprendizaje en lenguaje, matemáticas, ciencia y ciudadanía, desarrollo magisterial, y desarrollar una gestión descentralizada y eficaz basada en resultados.

De cumplirse el Plan, en cinco años las brechas de desigualdad se habrán reducido en forma significativa, garantizándose así los derechos de la niñez, en especial los de la primera infancia, en educación.

■ La respuesta y contribución de los socios de la COEECI

Bryan Bartolo: Inclusión educativa y social en Tarma, Junín

Bryan es un niño de 13 años con discapacidad visual incluido en la institución educativa regular Santa Teresa en Tarma. Él es uno de los más de 200 niños y niñas incluidos en escuelas regulares, gracias al proyecto: A future for disabled children in Perú: ensuring a quality, inclusive education for children with disabilities implementado en siete provincias de Junín, por Save the Children y su socia local, el Centro de Capacitación J.M Arguediano.

Bryan ha demostrado gran facilidad para aprender el sistema Braille y es un ejemplo de superación, dedicación e integración para sus compañeros de clase. Su maestra, Marina Arones, quien lo ha acompañado desde el primer grado nos dice: "Brayan me permite aprender diariamente, es el motivo que le impulsa a ser mejor maestra y mejor persona, y a sus compañeros les enseña la perseverancia, solidaridad y respeto. Tenemos mucha suerte de tener a Bryan en nuestro salón".

Desde hace dos años, Bryan participa del proyecto y su inclusión constituye una experiencia exitosa, pues gracias al trabajo de sensibilización, información y de formación es parte del Consejo Escolar de su escuela, donde fue elegido por sus compañeros, como regidor de los derechos del niño.

A pesar de que aún le falta un año para finalizar sus estudios primarios, Bryan y su familia consideran una prioridad buscar una escuela donde cursar estudios secundarios en un ambiente donde pueda sentirse incluido, y que le permita ser respetado y participar activamente en espacios de movilización y decisión, tal como actualmente lo hace.

Sumaq Qallariy

El proyecto Sumaq Qallariy (Buen Comienzo) puesto en marcha en Cusco se resume en el siguiente testimonio:

Testimonio

Trabajo a 4 mil 120 msnm en la comunidad de Colquepata, Pucatanbo Cusco. Atiendo a 15 niños de 3,4,5,6 y 7 años, todos dentro de una misma aula. A los niños les gusta la escuela y aunque algunos niños caminan cerca de una hora para llegar, siempre sonríen y están contentos.

Estoy aprendiendo al igual que mis alumnos nuevas técnicas y especialmente a respetar su lengua materna. Los padres, las madres y los líderes comunitarios estamos aprendiendo desde el calendario comunal. Yo aprendo en coordinación con los sabios de la comunidad. Decimos que la educación es lo más importante para un país, creo que aún tenemos que esperar un poco más para que llegue a nuestra escuela.

Zenón Farfán, Maestro del PRONOEI Incakancha", Paucartambo, Cusco. Testimonio recogido por socia de Save the Children, Ayllu Yupaychay

Grupo de Trabajo	Save the Children Teresa Carpio	World Vision David Yepes Heifer International Madeleine Muñoz	Educación sin Fronteras Ángel Gómez
-------------------------	------------------------------------	--	--



Perspectivas y desafíos de cara a las organizaciones privadas de cooperación internacional para el desarrollo en el Perú

Nos encontramos en una época de crisis, cambios y nuevos aires, y la cooperación internacional para el desarrollo no es ajena a este proceso. Este escenario de incertidumbre, cambios en las prioridades de la gobernanza global y recortes presupuestarios, deja a los países de renta media (como Perú) fuera del espectro de las prioridades de la cooperación internacional. Sin embargo, como en toda crisis, además de incertidumbres, se presentan también desafíos y oportunidades para construir una nueva agenda de desarrollo más acorde con nuestras necesidades.

En tal sentido, esta sección busca, sobre la base del contexto y panorama descrito en las secciones anteriores, proporcionar algunos indicios sobre los desafíos y oportunidades que enfrentan las organizaciones de cooperación internacional en su trabajo de promoción de desarrollo en países como el Perú. El escenario anteriormente descrito pone al límite el esfuerzo y la creatividad de estas organizaciones. Y es que el reto es múltiple:

¿Cómo articular la agenda de la cooperación internacional con los nuevos temas y procesos que experimenta el país que permita ir más allá de la agenda dictada por los ODM, el sesgo tecnocrático de la eficacia y la priorización de la ayudada en países pobres?

Segundo ¿Cómo potenciar el impacto de sus intervenciones en un contexto nacional de crecimiento económico con desigualdad, alta conflictividad social, baja competitividad, vulnerabilidad medioambiental y escasa cohesión social?

Tercero ¿Cómo articularse con nuevos actores públicos y privados, nacionales e internacionales con la finalidad de promover acciones conjuntas a la vez que mantengan su mandato como organizaciones promotoras del desarrollo, del cambio social en balance con los actores del sector público y las empresas.

Perú | País de renta media

El crecimiento económico experimentado en el Perú en los últimos años generó que su PBI por habitante alcance la categoría de País de Renta Media (PRM). La condición común a la mayor parte países latinoamericanos implica una serie de características particulares e imprime una serie de consecuencias en términos de prioridades, volúmenes de recursos y agenda de cooperación para con estos países.

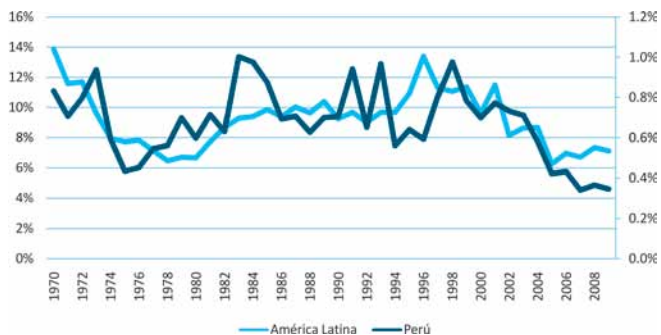
Por el lado de las características, se viene experimentando una serie de procesos que configuran un nuevo escenario económico, político y social que se puede resumir en:

- Un positivo y sostenido desempeño macroeconómico a la par de una persistencia de desigualdades en ingresos y acceso a servicios públicos de calidad como salud y educación que agravan la brecha entre ricos y pobres.
- Temas como el cambio climático, la seguridad ciudadana, migraciones, conflictividad y cohesión social vienen configurando la agenda de desarrollo de este grupo de países.
- Hay una mayor predominancia del financiamiento privado (inversión extranjera directa y remesas) frente al financiamiento tradicional de la ayuda y la cooperación al desarrollo. Así, en el 2008, antes de que estallara la crisis económica mundial, por cada dólar de ayuda que se dirigía a la región, América Latina recibía más de 10 dólares en inversión extranjera directa, y al menos otros 10 en remesas internacionales (Sanahuja 2011: 201).

Estos procesos van de la mano con un conjunto de implicancias que resultan del hecho de ser considerado como un país de renta media. La más importante consiste en que estos países se ven minimizados en las prioridades de la agenda global del desarrollo, dominada por la seguridad, los ODM, la eficacia y la lucha contra la pobreza. Una de las principales consecuencias es la progresiva reducción de los recursos de ayuda oficial al desarrollo para los PRM.

Gráfico 20: AOD destinada hacia América Latina y el Perú como porcentaje de la AOD total

(Porcentaje AOD Neta, años 1970-2009)



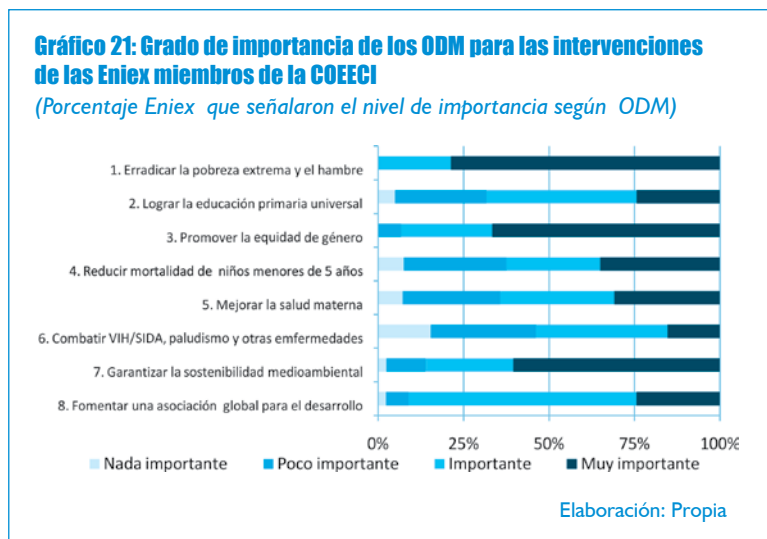
Fuente: (OECD 2011b)

El gráfico anterior muestra el claro declive del porcentaje de AOD neta asignada a América Latina en general, y al Perú en particular. En el caso de América Latina el porcentaje de AOD registrado el 2009 es aproximadamente la mitad del que se daba en los noventa, mientras que en el caso peruano es casi un tercio menos.

Esta disminución de los recursos de AOD para Latinoamérica en general y para el Perú en particular, no guarda relación con los enormes retos que estos países enfrentan. Es así que el Perú, al igual que muchos de los países de América Latina, enfrentan un reto múltiple que consiste en diseñar y poner en práctica políticas, estrategias y acciones dirigidas a impulsar un desarrollo integral con perspectiva derechos que permita afianzar el crecimiento económico, la estabilidad macroeconómica y la generación de empleo digno, sobre la base de un modelo de inclusión social y un nuevo pacto fiscal (CEPAL 2011).

Para países de renta media como el Perú la agenda de los ODM resulta insuficiente, en particular, en un contexto donde el principal problema no es la falta de recursos, sino la desigualdad y la exclusión, de debilidades institucionales y de una “economía política del mal gobierno” de la que se beneficia solo una minoría (Alonso, 2006, citado por Sanahuja 2011: 210).

En la encuesta realizada a las Eniex integrantes de la COECCI se consultó sobre el grado de importancia de cada uno de los ODM en la implementación de sus intervenciones. En



Las respuestas se observa que el ODM 1 (Erradicar la pobreza extrema y el hambre) es considerado aún como el de mayor importancia para el trabajo de estas organizaciones.

No obstante, para muchas organizaciones encuestadas, el ODM 7 (Garantizar la sostenibilidad medioambiental) y ODM 3 (Promover la equidad de género) son los ODM de mayor importancia desde el punto de vista del trabajo de estas organizaciones. La valoración asignada a estos ODM los sitúa por encima de ODM relacionados con el combate del VIH/SIDA o la educación primaria universal. La lectura de esto es la misma de la señalada anteriormente, aunque son importantes los ODM, se requiere ir más allá de esta agenda básica e ir construyendo las bases de un país viable, más equitativo y sostenible.

Como resultado de todo este escenario, se manifiesta una contradicción entre la agenda de ayuda internacional que viene reduciendo la prioridad a los PRM, no obstante el importante rol que juegan como proveedores de bienes públicos globales y como potenciales articuladores entre los países más pobres y los más desarrollados (Sanahuja 2011: 210). En tal sentido, en lugar de recortar la ayuda para estos países, ésta debería reorientarse a promover una agenda de desarrollo ad hoc. En función de este contexto de cambios y nuevas prioridades, resumimos algunos elementos cuyo apoyo por parte de las organizaciones de cooperación internacional puede contribuir a impulsar el desarrollo de países como el Perú, aprovechando las ventajas comparativas.

Sobre las perspectivas | Desarrollo integral con enfoque de derechos

En el caso de los países como el Perú se requiere replantear la estrategia de trabajo de las organizaciones de promoción del desarrollo que implique tanto cambios en las formas de trabajo en consorcio con actores del sector público y privado, así como el apoyo a temas clave para el desarrollo de estos países. Entre los primeros puntos de esta agenda se encuentran el fortalecimiento institucional, la cohesión social y la gobernabilidad. La débil institucionalidad tiene como consecuencia “la poca capacidad de los gobiernos para proveer bienes públicos, gestionar los conflictos distributivos, afrontar los shocks externos, regular los mercados y gestionar los servicios públicos. Asimismo, para asegurar la cohesión social y reducir la elevada desigualdad de la región, coste de la innovación, fortalecimiento de programas de salud y educación. Además, el respaldo a los actores favorables al cambio constituyen ámbitos prioritarios para una política de cooperación eficaz con los PRM” (Sanahuja 2011: 210).

En tal sentido, resulta fundamental poner en marcha un modelo de desarrollo que logre la inserción del país en el mercado global, pero en condiciones favorables que mitiguen los cambios y transformaciones generados por el proceso de globalización.

La CEPAL, en el Informe sobre el Panorama Social de América Latina,⁸ menciona como componentes básicos de una agenda de desarrollo para los países latinoamericanos los siguientes temas:

Tabla 4: Elementos básicos de un modelo de desarrollo integral con enfoque de derechos

<p>Sector económico Crecimiento macroeconómico sostenido. Mantener estabilidad de precios. Pacto fiscal que permita promover un desarrollo con mayor igualdad social.</p>	<p>Gestión del Estado Mayor convergencia y coordinación entre sectores. Gestión del territorio que reduzca las brechas entre la dinámica productiva y el bienestar.</p>
<p>Desarrollo integral con enfoque de derechos</p>	
<p>Sector productivo Crecimiento de la frontera productiva potencial. Diversificación de la matriz productiva con énfasis en la innovación y el conocimiento.</p>	<p>Sector social Promoción de los derechos sociales y la protección del trabajo. Transferencias públicas con sesgo distributivo. Ampliación de las redes de protección social.</p>

Fuente: (CEPAL 2010)

En la tabla anterior se observan cuatro ejes estructurales que requieren la acción conjunta de todos los actores, tanto públicos como privados y de la sociedad civil. Estos ejes, que parten por una mejor gestión del Estado, involucran una agenda de innovación, conocimiento a la par que preserva el crecimiento económico con un enfoque inclusivo. A continuación desarrollamos los principales elementos que podrían beneficiarse de la contribución de las organizaciones privadas de cooperación internacional, vistos desde la perspectiva de los entrevistados para este estudio, y sobre la base de la bibliografía disponible sobre el tema.

[8] CEPAL (2010) Panorama social de América Latina. Naciones Unidas (Consultado el 02.09.2011).

Vigencia de los derechos fundamentales para todos y todas

El conflicto armado interno ocurrido entre 1980 y 2000 dejó al país una deuda enorme por saldar. El informe de la CVR en el 2003 dio cuenta de cerca de 69 mil víctimas, en su gran mayoría campesinos andinos quechua hablantes, y de un gran número de violaciones graves y comprobadas de los derechos fundamentales. Según el Defensor del Pueblo, de 159 casos de violación de derechos humanos, con seguimiento de la Defensoría desde el 2003, hay 87, o sea, el 55% que están aún en investigación preliminar y los procesos abiertos avanzan lentamente.

El Registro Único de Víctimas del Consejo Nacional de Reparaciones suma hasta la fecha 119 mil 264 personas y 5 mil 668 comunidades. El Plan Integral de Reparaciones ha otorgado reparaciones colectivas de diversa índole a 1807 centros poblados (32%), y no se inician aún las reparaciones individuales. Tanto el Estado peruano como las organizaciones de la sociedad civil y los agentes de desarrollo (incluida la cooperación privada), deben mantener un compromiso con los procesos de memoria, justicia y reparación que siguen pendientes.

Pero esta responsabilidad no termina en ese período oscuro de la historia del Perú. En la actualidad, grandes sectores de la población ven amenazados sus derechos fundamentales y tienen serias carencias de acceso a mecanismos de protección y justicia. Los pueblos indígenas amazónicos, por ejemplo, han emprendido una difícil lucha por el respeto a sus derechos a tierra, territorio y modo de vida, conforme están reconocidos por la normatividad internacional. No deberían repetirse episodios como los ocurridos en Bagua el 2009 para que se tomen las medidas necesarias.

Por otro lado, es preocupante que no obstante la legislación y los servicios implementados por el Estado en los últimos 15 años, las diversas formas de violencia contra las mujeres no sólo no disminuyen, sino que los índices aumentan sostenidamente. La explotación sexual y la trata de personas, muchas veces en condiciones de semi esclavitud, afecta sobre todo a niñas y adolescentes en situación de pobreza.

La modernización del Estado y la gestión del territorio

El modelo de crecimiento, basado en la gran inversión y la exportación de materias primas ha generado una bonanza económica y fiscal que no se ha traducido en una reducción significativa de la desigualdad, promoviendo una creciente conflictividad

social. Los megaproyectos de inversión en el sector transporte y energía y minas han alterado las dinámicas económicas, ambientales, productivas y sociales de las regiones y departamentos al generarse una superposición entre formas de vida y actividades extractivas. Esta situación, combinada con la vulnerabilidad medioambiental y la débil institucionalidad pública, constituyen un escenario propicio para el surgimiento de conflictos sociales que alteren la gobernabilidad democrática.

Ergo, la voluntad expresada por el nuevo gobierno de poner en marcha un proceso de ordenamiento territorial que defina de manera consensuada y estratégica la vocación productiva de los territorios del país, requiere como condición necesaria impulsar un sistema nacional de planificación. Este debe articular de manera sinérgica los planes sectoriales, regionales y locales sobre la base de una visión común de desarrollo que supere la dispersión, el desorden imperante y que establezca mecanismos de comunicación con iniciativas del sector privado, de la sociedad civil y de la cooperación internacional.

En este tipo de procesos resulta clave el acompañamiento y fortalecimiento de capacidades en donde las organizaciones privadas de cooperación internacional tienen ventaja comparativa, no sólo en términos de su experiencia, conocimiento del terreno y vínculos en el ámbito regional y local; sino también en poder importar experiencias de otros lugares que ayuden a reducir tiempos y optimizar los resultados del proceso. Ejemplos de este proceso de acompañamiento son el apoyo al proceso de diseño institucional del anunciado nuevo Ministerio de Inclusión Social y el Ministerio del Ambiente en temas como la mejora de los programas y políticas sociales. Otros puntos son el ordenamiento territorial y la aplicación de la Ley de Consulta Previa (Torres 2011: 33).

Articulación de una agenda global para el desarrollo desde la perspectiva de la sociedad civil

Una ventaja comparativa de estas organizaciones radica en su capacidad de articular temas de la agenda global del desarrollo y la movilización de recursos. Dadas sus conexiones globales pueden ayudar a articular mensajes con la sociedad civil, gobiernos y empresas de sus países sobre la sostenibilidad del crecimiento.

En este punto, el éxito de la estrategia de las organizaciones de cooperación internacional parte de su capacidad de interpretar la dinámica de los procesos globales en los que el

Perú se inserta, y articular esfuerzos no sólo de gobiernos, sino también de ciudadanos y empresas para atender problemas globales que requieren el concurso de actores a escala global como el cambio climático, el deterioro medioambiental, la gobernabilidad, y la inclusión y cohesión social, entre otros elementos. Está claro que no obstante la economía del sector moderno del país ha mejorado sustantivamente, la realidad de las zonas más pobres ha tenido una realidad diferente que muestran altos grados de vulnerabilidad frente a los efectos del cambio climático.

En esta discusión se encuentran quienes propugnan que no es posible supeditar la razón de ser de estas organizaciones a la visión instrumental de captación de fondos y ejecución de proyectos. La gestión de una organización de promoción del desarrollo involucra roles múltiples: canalización de recursos solidarios del norte, ejecución de intervenciones, generación de conocimiento, e incidencia sobre los derechos de la sociedad civil. Esto último implica necesariamente un planteamiento y una acción de orden político. Si bien el componente instrumental de canalización de recursos es importante, más importante es la acción.

En este esquema de acción, la comunicación resulta una herramienta fundamental para el cambio social. Es un instrumento que expande el mensaje político, vinculado con valores progresistas de respeto a las diferencias culturales, de internacionalismo, gobernabilidad y democracia y de una economía al servicio del bienestar de las personas.

En tal sentido, tanto la dinámica como la magnitud del proceso de globalización hacen que las estrategias basadas solamente en la lógica instrumental de ejecución de proyectos, no brinde una alternativa de desarrollo de real impacto y vigencia. El contexto actual requiere promover cambios en políticas y marcos normativos supranacionales si se quiere construir una visión alternativa de desarrollo viable (Bebbington et al. 2006: 30). En la actualidad, la incidencia requiere ser transnacional y las Eniex son vehículos fundamentales para tal fin.

Articulación de procesos participativos a escala regional y local

El apoyo a procesos de elaboración de presupuestos participativos es un claro ejemplo de cómo las ONGD pueden trascender hacia intervenciones de mayor escala en confluencia con otros actores, pero siempre mediante el apoyo directo con herramientas y capacidades, así como articulando modelos alternativos de intervención y desarrollos aplaudibles en otros países (Bebbington et al. 2006: 33).

La experiencia exitosa de la realización de presupuestos participativos con el apoyo de organizaciones de la sociedad civil, representantes de partidos políticos e iglesias, es prueba de la importancia del apoyo de estas organizaciones en estos procesos clave, sobre todo en la determinación del uso de los recursos públicos. De igual forma, las ONGD, como parte activa y capacitada de la sociedad civil, pueden apoyar con mecanismo de control y vigilancia ciudadana sobre el uso de los recursos, así como en la provisión de servicios públicos de calidad.

En la actualidad hay conjunto de elementos e instrumentos que son bastante conocidos por los actores del desarrollo como lineamientos normativos nacionales y regionales, entidades financieras y planes de desarrollo. Se requiere trabajar sobre esta base con criterios innovadores y complementar esfuerzos con actores que multipliquen los esfuerzos individuales.

El reto para las organizaciones privadas de cooperación internacional consiste en especializarse en temas que marcarán la agenda de crecimiento y desarrollo del país como la inclusión social, la desigualdad, el cambio climático y el desarrollo rural. En este contexto, el rol de la APCI debería ser más proactivo imponiendo reglas de juego claras y que promuevan la complementariedad.

Desarrollo de capacidades, fortalecimiento institucional e innovación

En la actualidad, el desarrollo se basa en el conocimiento. El salto cualitativo que requiere el Perú para consolidar su desarrollo parte por promover la innovación y las capacidades técnicas en los diferentes campos para aumentar la competitividad y hacer que pueda enfrentar mejor el proceso de globalización. De igual forma, la educación y la innovación tecnológica son básicas para una transformación productiva con equidad de la región.

Se requiere retomar el espíritu de creación de la Agencia Peruana de Cooperación Internacional en donde se identificaba el rol fundamental de la investigación científico-tecnológica en el desarrollo nacional. Este papel cubre ámbitos diversos que van desde la formulación de las estrategias de desarrollo hasta la formación de cuadros profesionales, pasando por la innovación tecnológica y abarcando aspectos como la sistematización de experiencias. (Valderrama 2002: 26).

De igual forma, la capacitación técnica en el agro, manejo, conservación y puesta en valor de la biodiversidad, resultan tan fundamentales como el uso de energías renovables y la tecnología para mitigar los efectos del cambio climático especialmente en las zonas más vulnerables.

Las organizaciones de cooperación internacional pueden jugar un importante rol en velar por la coherencia de las políticas de cooperación internacional, en su sentido más amplio que no sólo incluya la AOD, sino también a los mecanismos de comercio, migraciones, finanzas e inversión. El libreto de la cooperación internacional se relaciona con la capacidad de promover proyectos piloto e innovadores.

Iniciativas promovidas por la cooperación internacional pueden ayudar a contrarrestar los efectos de la crisis económica internacional en la reducción de la inversión en innovación, ciencia y tecnología. Se ha comprobado que la inversión en estos rubros tiende a decrecer o estancarse en periodos de crisis (Paunov 2011: 3), limitando así la posibilidad de inserción de estos países a los mercados globales en condiciones competitivas.⁹

En la actualidad, la APCI no tiene un rol expectante en las agendas complementarias de los acuerdos de libre comercio firmados por el Perú, políticas relacionadas con la mejora de la investigación, educación y conocimiento para la innovación y el desarrollo. “Frente a una visión reduccionista de los objetivos internacionales de desarrollo y los ODM, esta agenda proporcionaría una nueva racionalidad para la cooperación, y pondría un marco más amplio para el debate sobre la eficacia de la ayuda en los PRM (Sanahuja 2011: 212).

[9] El 2009, la reducción del crédito en América Latina, en adición a la incertidumbre global, ha generado una reducción estimada en 13.6% en 2009 (Banco Mundial, 2010). En una encuesta realizada para el Centro de Desarrollo de la OCDE y analizada en Paunov (2010) a manufacturas latinoamericanas, en su mayoría grandes, la mayor parte de las empresas encuestadas señaló haber introducido nuevos productos y procesos desde 2008, y se mostró confiada en los resultados futuros de su país en términos económicos y de innovación. Con todo, una de cada cuatro había interrumpido proyectos de inversión en innovación como respuesta a la crisis financiera mundial.

En esa línea de ideas, Sanahuja (2011: 212) afirma:

Como es sabido, el principio de la coherencia de las políticas de ayuda y cooperación internacional parte de la constatación que la ayuda al desarrollo constituye sólo un capítulo dentro del conjunto de políticas adoptadas por los países avanzados que afectan a los países en desarrollo. Algunas de ellas, como la política comercial, agrícola o pesquera, la relacionada con la inversión extranjera, la política de emigración y asilo, o de seguridad y defensa, tienen a menudo consecuencias mucho mayores que la propia ayuda. Por ello, el esfuerzo realizado por los donantes para otorgar más ayuda y mejorar su calidad –incluso con un escrupuloso cumplimiento de la Declaración de París– puede ser fútil si otras políticas operan en sentido contrario.

Soberanía alimentaria

Los efectos del cambio climático y la crisis económica internacional tendrán, sin duda, efectos nocivos para la disponibilidad de alimentos y aumentará la vulnerabilidad de las regiones más pobres y en aquellas donde el recurso de agua disminuirá.

El tema viene cobrando una enorme importancia en la agenda de la comunidad internacional, dados los devastadores efectos de una crisis alimentaria planetaria. Es por ello que muchos países desarrollados vienen desplegando esfuerzos importantes para hacer frente al tema. En el Perú existen organizaciones que vienen trabajando el tema desde hace tiempo y pueden canalizar experiencias y recursos para apoyar el tema. En el ámbito internacional, el G8¹⁰ anunció en el 2009 compromisos por 20 mil millones de dólares en los siguientes tres años para seguridad alimentaria y desarrollo del agro. Asimismo, el G20 ha instaurado el Fondo Global para la Agricultura y la Seguridad Alimentaria (GAFSP, por sus siglas en inglés) con un presupuesto de 900 millones de dólares. Finalmente, la fundación Melinda & Bill Gates tiene planeado invertir 1400 millones de dólares en proyectos agrícolas para romper el nexo: hambre-pobreza-deterioro de la salud.

[10] Se denomina G8 al grupo de ocho países más industrializados del mundo cuyo peso político, económico y militar es muy relevante a escala global. Está conformado por Alemania, Canadá, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón, Reino Unido y Rusia.

Sin embargo, hay más promesas que acciones. Se requiere promover el liderazgo desde las ONGD, gobiernos y sector privado para superar los cuellos de botella que reduzcan la brecha entre las promesas y las acciones.

Cambio climático y bienes públicos globales

El Perú se encuentra en una región que se verá afectada por el cambio climático, aumentando así la vulnerabilidad de las áreas de mayor pobreza en términos de acceso al agua y la provisión de alimentos. Es por ello que, a pesar de la cada vez menor prioridad asignada al Perú por la comunidad internacional, se requiere un trabajo de incidencia internacional para captar mayores recursos, así como para concientizar a las autoridades y ciudadanos sobre la importancia del tema. De igual forma, la protección de la Amazonía viene cobrando una enorme importancia en la reducción de los efectos del cambio climático en todo el planeta.

Sobre los desafíos | Nuevas formas de trabajo

El actual contexto nacional e internacional imprime una serie de desafíos a las organizaciones privadas de cooperación internacional que ponen al límite su esfuerzo y creatividad para asegurar su vigencia, a la vez que fortalecen su rol de organizaciones del desarrollo y del cambio social. Ello significa mejorar su capacidad de generación de mensajes a la sociedad a partir de lecturas de la realidad que articulen esfuerzos y recursos para apoyar temas prioritarios en la agenda de desarrollo del país. Esto es, un enfoque nuevo con perspectivas y que genere mensajes distintos enganchados con la realidad, pero que evidencie las contradicciones y limitaciones del actual modelo de crecimiento.

A continuación, se resume una serie de desafíos que enfrentan estas organizaciones sistematizados con ocasión de este estudio.

Articulación de procesos genuinos de desarrollo

A diferencia del Estado, las organizaciones de cooperación internacional tienen una mayor flexibilidad para implementar iniciativas de desarrollo en comparación al Estado. Asimismo, con relación a las empresas privadas, estas organizaciones tienen la ventaja de tener un mejor acercamiento a las poblaciones alejadas debido a los lazos de confianza establecidos durante su trabajo en las zonas más pobres del país. Adicionalmente, debido a sus contactos y redes internacionales, estas organizaciones tienen la capacidad

de potenciar la incidencia de sus intervenciones más allá de las fronteras nacionales. Debido a estas ventajas comparativas, el rol de articulador de esfuerzos para la puesta en marcha de iniciativas comunes será un elemento fundamental en los próximos años. Una condición indispensable en estas iniciativas es, sin duda, la capacidad de reconocer e identificar momentos clave en los procesos de desarrollo subyacentes en el ámbito nacional, regional y local para impulsar estos procesos. El grado de éxito dependerá, a su vez, de su capacidad de construir relaciones con los actores progresistas que operan en el Estado, en los partidos políticos, en los movimientos sociales y en otros ámbitos de la sociedad civil.

El financiamiento para el desarrollo

Las estadísticas muestran la pérdida de la importancia de los recursos tradicionales de ayuda y cooperación internacional en comparación a la disponibilidad de recursos privados como la inversión extranjera, remesas internacionales, fondos de las empresas, así como los recursos de los gobiernos nacionales, regionales y locales, producto de la bonanza fiscal y exportadora de los últimos años.

Esta reducción no afecta de la misma manera a todas las organizaciones privadas de cooperación internacional. El nivel de impacto de esta reducción en los presupuestos de estas organizaciones depende de la composición de su presupuesto, así como de los temas que estas desarrollan. Así, las que dependen en su mayoría de recursos públicos de sus países de origen, experimentarán cambios distintos a las que se financian por medio de contribuyentes voluntarios y recursos privados.

La creciente presión por reducir los costos de administración de los proyectos incide directamente en su calidad y en la sobrecarga de los equipos administrativos de las organizaciones. Dado el competitivo mercado laboral impulsado por el crecimiento económico de los últimos años, resulta muy complicado que los salarios ofrecidos por estas organizaciones compitan con los del sector privado e inclusive con los del sector público. Se genera así una paradoja: buscando eficiencia mediante la reducción de los costos administrativos y de operación, se tiene como resultado final una menor performance en el logro de los resultados debido a la sobrecarga y dificultad que tienen los equipos de trabajo.

Y es que estas organizaciones fueron creadas en otro escenario en el que la escasez de recursos no era un problema. Para adecuarse al nuevo contexto necesitan entrar

a un formato de eficiencia. El nuevo contexto internacional y local obliga a las ONGD a especializarse en temas que les permita atender de manera eficaz a los sectores y poblaciones marginadas o excluidas.

Ahora se requiere que estas organizaciones sean competitivas y que les permitan adaptarse e insertarse con éxito en las dinámicas y procesos actuales para captar otro tipo de recursos. Esto implica cambios estructurales (esquema de relacionamiento con otros actores) así como temas de organización, operación y captación de recursos. Esta situación plantea un desafío de primer orden para las organizaciones privadas de cooperación internacional. El desafío consiste en cómo realizar estos cambios sin abdicar a su mandato como organizaciones promotoras de los intereses de la sociedad civil.

Bases para la acción coordinada

La planificación sobre la base de criterios y objetivos comunes es una condición indispensable para la puesta en marcha de proyectos e intervenciones coordinadas que generen un mayor impacto que la suma de las acciones individuales.

A la fecha, queda mucho por avanzar. Martínez (2011:10) menciona para el caso de las ONGD españolas que operan en el Perú, que se evidencian “carencias significativas en cuanto a planificación conjunta, coordinación, y su actuación a menudo no ha respondido a los criterios y principios que se mencionaron anteriormente. Por ello, cabe inferir que el impacto de sus actuaciones es menor del que potencialmente podría ser”. Las razones esbozadas son las mismas que se esgrimen en diferentes publicaciones y personas consultadas al respecto: la falta de coordinación, y la ausencia de un marco de planificación estratégico acorde a las necesidades y prioridades del país, así como la falta de una mayor articulación de las intervenciones en el terreno. “Todo ello puede suponer, en términos agregados, una actuación descoordinada, dispersa, errática y, a la postre, poco eficaz”(Martínez 2007: 10).

Entonces, el rol de la APCI como ente promotor y coordinador de la cooperación internacional resulta indispensable en este punto. Y es que el reto es múltiple, la coordinación requiere ser fortalecida tanto a nivel de temas y sectores como a nivel de ámbitos territoriales que promueva una acción coordinada con los gobiernos regionales y locales y los nuevos actores del desarrollo. Asimismo, es necesario que las ONGD asuman también las implicancias de su actuación como conglomerado. Esto pasa por una evaluación autocrítica que permita recoger lecciones aprendidas para identificar

duplicidades de esfuerzos así como áreas poco atendidas por falta de coordinación o planificación. Si el resultado de sus intervenciones no guarda relación con sus objetivos, se tienen que activar los mecanismos necesarios para lograr esos objetivos de la manera más eficaz y desde las propias organizaciones.

La heterogeneidad de las ONGD, tanto en su naturaleza jurídica, ideológica, en los objetivos que persiguen, como en las funciones que desempeñan sumada a la creciente competencia por el acceso a recursos cada vez más escasos, plantean un desafío adicional al trabajo coordinado y conjunto. Es así que se identifican una serie de factores promotores e inhibidores del trabajo coordinado que es bueno tener en cuenta. La siguiente tabla resume los principales:

Tabla 5: Factores inhibidores y promotores de la articulación y el trabajo coordinado de las organizaciones privadas de cooperación internacional

Inhibidores de la coordinación y articulación de las intervenciones

Absorción de recursos por parte del sistema de financiación (lógica temporal y heterogeneidad de criterios formales).

Atomización del sistema de financiación.
Ausencia de mecanismos operativos para llevar a cabo los consorcios.

Elevado número de ONGD trabajando en el Perú.

Ausencia de una presencia significativa, o sede operativa de ONGD extranjeras.

Incapacidad de destinar personal a trabajar en las alianzas y las coordinaciones con otras ONGD.

Dinámica irreflexiva e individualista generada por la carga de trabajo y saturación de las agendas.

Lógica de la diferenciación presente en el colectivo de ONGD. Heterogeneidad ideológica.

Promotores de la coordinación y articulación de las intervenciones

Coordinación entre varias organizaciones como estrategia de acceso a la financiación.

Establecimiento de consorcios.

Afinidad ideológica.

Pertenencia a plataformas institucionales.

Especialización, diferencia sectorial.

Conocimiento / influencia de la presencia del país del resto de ONGD.

Fuente: (Martínez 2007)

Es así que gremios como la COEECI, la ANC o la Coordinadora de ONGD españolas resultan ser importantes factores de coordinación y articulación de estrategias de un impacto tal, en donde el resultado conjunto sea mayor que la suma de las partes. En una época en donde se replantea el rol de la cooperación al desarrollo, la legitimidad de sus organizaciones constituye uno de los más importantes activos para el establecimiento de lazos de confianza necesarios para la puesta en marcha de acciones articuladas con los destinatarios de las intervenciones, el Estado y otros actores de la promoción del desarrollo.

Transparencia y eficacia

El contexto de reducción de recursos requiere una mayor atención a la eficacia de los resultados de las intervenciones de las organizaciones que gestionan recursos de cooperación (públicos y privados). Esto es válido, tanto por motivos de visibilidad como porque la mayor conciencia ciudadana recae sobre la rendición de cuentas. “Esto sugiere que habrá que revisar la Declaración de París con el fin de adaptarla. Su enfoque tecnocrático no parece haber funcionado y en América Latina en especial provoca rechazo”(Freres et al. 2011: 131).

El proceso de transición provocado por la menor disponibilidad de recursos implica un trabajo de acercamiento a otros actores del desarrollo, tanto públicos como privados y en los ámbitos nacionales y locales, para favorecer la construcción de un sistema de cooperación y solidaridad interno. Este acercamiento pasa por la construcción de mecanismos de confianza mutua sobre la base de la transparencia y la coordinación de esfuerzos en función de objetivos comunes de desarrollo. Hay experiencias en otros países que pueden ayudar al proceso. Tal es el caso de Bélgica, que por medio de un marco normativo se promueve un conjunto de principios básicos de transparencia que permiten la contribución de nuevos actores del sector privado. Estos criterios, además de garantizar la procedencia lícita y legítima de estos fondos, deben promover que sean usados logrando la mayor eficiencia posible en sus resultados.

Sin embargo, el enfoque impulsado por la APCI equipara la transparencia con la fiscalización o auditoría. Es claro que las organizaciones de desarrollo, nacionales e internacionales como entes formales cumplen con los mismos requisitos exigidos a cualquier empresa o institución formal. La fiscalización del uso de los recursos que la APCI realiza a nivel micro y de partidas de gasto deja de lado una cuestión fundamental: ¿Qué impacto está teniendo este volumen agregado de recursos por atender los principales problemas y cuellos de botella que limitan el desarrollo?

El enfoque fiscalizador de la APCI reduce su capacidad como ente coordinador y promotor del desarrollo nacional a la vez que le impide tener una mirada estratégica sobre la visión de desarrollo del país en el mediano y largo plazo. Es claro que estas organizaciones deben justificar el integro de los recursos para acceder a las exoneraciones, pero este punto no puede ser el centro del enfoque de transparencia que requieren las organizaciones de desarrollo que trabajan en el Perú. Se requiere un rol proactivo en la gestión de la información que identifique los déficits y duplicidades de atención en sectores que permitan el uso eficiente y eficaz de los cada vez más escasos, recursos para el desarrollo sobre la base de una agenda concertada de objetivos para el corto, mediano y largo plazo.

La transparencia, coordinación y confianza mutua se vuelven factores imprescindibles en un contexto de mayor competencia por recursos que obliga a las entidades de cooperación a buscar nuevas fuentes de financiamiento y aliados para cumplir con sus objetivos de trabajo. De igual forma, estos factores son también imprescindibles para la constitución de nuevos fondos mixtos y fundaciones (públicos-privados, nacionales-extranjeros) que reemplacen los mecanismos y fuentes tradicionales de ayuda y cooperación internacional. Es importante establecer un pacto de cara hacia el futuro que promueva la transparencia y rendición de cuentas en las ONGD y que mida el real impacto y valor añadido de sus intervenciones. Además, debe fortalecer su capacidad de autoevaluación y evaluación externa, y la incorporación de criterios comunes de conducta.

La transparencia dirigida bajo criterios estandarizados, universales y objetivos es positiva, ya que ayuda a canalizar y dar mayor seguridad a los donantes del exterior e interior del país. Lo malo está en hacer de la transparencia una herramienta de control y confrontación desde el gobierno para con los otros actores del desarrollo. Esto parte por desarrollar un modelo de gestión con reglamentos de transparencia claros, sencillos y homogéneos que cuenten con mecanismos de visibilidad en informes, reportes, auditorías y que hagan uso de las tecnologías de la información disponibles.

El reto resulta complejo, hay que empezar los cambios desde los propios gremios fomentando la transparencia enfocada en resultados, llegada a los beneficiarios, y rendiciones de cuenta tanto a quien se destina como de quien recibe los recursos. Asimismo, la percepción de legitimidad sobre su trabajo y actuación tiene la misma importancia para cada institución como para el colectivo. Mediante asociaciones o instancias formales de coordinación interinstitucional resulta más factible poner

en marcha mecanismos de autorregulación o intercambio de información sobre el trabajo de sus asociados que eviten comportamientos contrarios a sus principios y generar mecanismos correctivos, ante aquellos hechos que puedan poner en peligro la legitimidad del colectivo.

En la actualidad resulta difícil en el Perú poner en marcha modelos de solidaridad basados en contribuciones individuales, voluntarias y continuas. Para ello se requiere ir instaurando en la población una cultura de confianza y solidaridad de la mano de modelos de gestión de los recursos financiados por las donaciones basadas en la transparencia y la eficiencia.

La relación con otros actores

En los últimos años, el país ha experimentado un alto crecimiento económico. El gobierno, así como las empresas privadas cuenta con un volumen excepcional de recursos. En la actualidad, muchas empresas privadas vienen desarrollando estrategias de responsabilidad social empresarial, y tomando conciencia de su rol en el desarrollo y reconociéndose como agentes de cambio para mejorar la calidad de vida y la competitividad de su entorno (Peru2021 2011). Por el lado del Estado, esta disponibilidad de recursos ha elevado el presupuesto de gasto público para inversiones y programas sociales, tanto a nivel nacional, como regional y local.

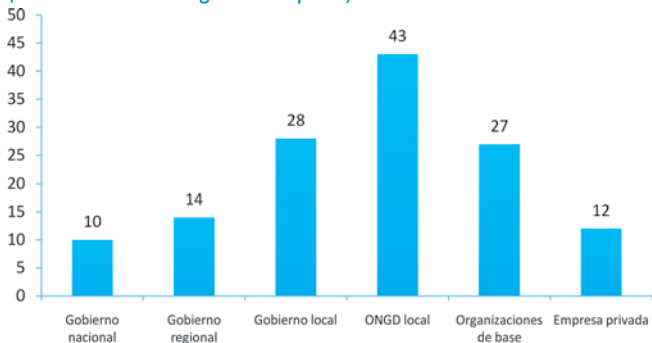
La disponibilidad de recursos nacionales (tanto públicos como privados) contrasta con la disminución paulatina de recursos de la cooperación internacional. En la actualidad, cada vez son menos las fuentes de financiamiento de cooperación internacional disponibles para poner en marcha programas de mediano y largo plazo, lo que genera una creciente competencia entre las organizaciones por acceder a estos recursos. Asimismo, no existen los suficientes mecanismos de planificación tanto a nivel nacional, como regional y local que permitan una acción coordinada sobre la base de objetivos, metas e indicadores precisos.

En la búsqueda de nuevas fuentes de financiamiento que contrarresten la disminución de recursos tradicionales de cooperación surge inevitablemente la posibilidad de acceder al financiamiento nacional proveniente tanto de las empresas como del Estado. Desde el punto de vista de las organizaciones privadas de cooperación internacional, esta situación plantea un desafío múltiple:

- En el caso de la relación con las empresas, el desafío consiste en cómo evitar que la dependencia financiera de los recursos de las empresas y del Estado se traduzca en una pérdida de autonomía e instrumentalización de las ONGD, así como una pérdida de su capacidad crítica con respecto a determinadas prácticas empresariales. El desafío consiste en cómo afrontar esta negociación entre su visión del desarrollo y las prioridades de las entidades financiadoras (Martínez 2007: 31). Para muchas Eniex y ONGD nacionales la RSE es aún un área desconocida que merece un mayor análisis. Asimismo, se requiere desarrollar mecanismos de canalización de recursos de RSE sobre la base de criterios y asignación formales, transparentes que por un lado eviten la asignación instrumental de estos recursos y, por el otro, promuevan un uso coordinado de los mismos.
- Con relación al Estado, dada la relación asimétrica de doble dependencia en donde por un lado, el Estado cuenta con los recursos y por el otro, las organizaciones de promoción del desarrollo cuentan con la experiencia y conocimiento del terreno para la implementación de proyectos e intervenciones. Asimismo, es necesario anotar que al igual que en el caso del trabajo con empresa privadas, también existen riesgos y desafíos. La experiencia de Chile puede brindar mayores luces sobre los desafíos y oportunidades del trabajo conjunto con el Estado. EL gobierno chileno es la mayor fuente de financiamiento de estas organizaciones en determinados temas. No obstante, existe una preocupación por parte de las organizaciones de desarrollo y sin fines de lucro relacionada con el hecho de que la alta dependencia

Gráfico 22: Contrapartes de trabajo de las Eniex miembros de la COEECI

(Número de Eniex según contraparte)



Elaboración: Propia

de recursos públicos puede hacer que estas organizaciones terminen convirtiéndose en agentes ejecutores del Estado (Duval 2007: 15).

En el Perú el trabajo de las Eniex con diversos tipos de contrapartes es una forma común de trabajo. El siguiente gráfico construido sobre la información proporcionada por las Eniex integrantes de la COEECI muestra que la mayor parte de estas organizaciones pone en marcha intervenciones con el concurso de ONGD locales, gobiernos locales y organizaciones de base y en menor medida con gobiernos regionales y el gobierno nacional. Esto es un indicador del carácter descentralizado de las alianzas de trabajo de estas organizaciones. Asimismo, se observa que un importante número de las Eniex que brindaron información tiene como contraparte a empresas privadas en la implementación de proyectos, lo cual puede estar señalando el inicio de un trabajo coordinado entre las organizaciones de desarrollo y el sector privado.



Bibliografía

- Agencia Peruana de Cooperación Internacional (2011) Situación y tendencias de la cooperación Internacional no reembolsable 2006 – 2009. APCI. http://www.apci.gob.pe/noticias/attach/Situacion_Tendencias_Coopera_Inter_No_Reemb_2006_2009.pdf (consultado 01.09.2011).
- Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional (2009) La cooperación internacional hacia los países de renta media: una aproximación al caso de América Latina y Colombia. Bogotá: Dirección de Cooperación Internacional - Acción Social.
- Ballón, E. (2010) 'Las ONGD de América Latina y las ONGD europeas: la urgencia de una agenda común en un escenario desfavorable' [versión electrónica]. http://www.anong.org.uy/uploads/docs/Foro/Urgencia%20de%20una%20agenda%20comun%20ONGD%20AL_UE%20E%20Ballon.pdf (consultado 30.08.2011).
- Bebbington, A., D. Matlin and S. Hickey (2006) Reclaiming development? NGOs and the challenge of alternatives. Manchester: Global Poverty Research Group Institute for Development Policy and Management School of Environment and Development University of Manchester.
- CEPAL (2010) Panorama social de América Latina. Naciones Unidas (consultado 02.09.2011).
- CEPAL (2011) Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe. 2010 Santiago de Chile: United Nations Pubns.
- Duval, T. (2007) 'Las ONGD en Chile', Ideas para Chile XVII (167).

Eurodad (2010) 'Towards more effective Aid: Assessing reform constraints in the North'. Brussels: The Reality of Aid.

Freres, C., I. Martínez and Ó. Angulo (2011) La inserción de América Latina en el cambiante sistema internacional de cooperación. Fundación Carolina (consultado 03.09.2011).

Instituto Nacional de Estadística e Informática (2011) Incidencia de la pobreza total, según departamento, 2001, 2005 y 2010. Perú en cifras Recuperado 29.08.2011, 2011, de http://www.inei.gob.pe/perucifrasHTM/inf-soc/cuadro.asp?cod=8334&n_ame=pob24&ext=gif.

International Monetary Fund (2011) 'Addressing Fiscal Challenges to Reduce Economic Risks' [versión electrónica], Fiscal Monitor. <http://www.imf.org/external/pubs/ft/survey/so/2011/NEW092011A.htm> (consultado 01.09.2011).

International Monetary Fund (2011) World Economic Outlook Washington, D.C.: International Monetary Fund.

Latameconomy.org (2010) La crisis mundial y las economías latinoamericana. Recuperado 10.09.2011, 2001, de <http://www.latameconomy.org/es/outlook/the-global-crisis-and-the-economies-of-latin-america/>.

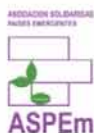
Martínez, I. (2007) La cooperación no gubernamental española en Perú. Instituto Complutense de Estudios Internacionales (ICEI). <http://eprints.ucm.es/9637/> (consultado 21.8.2011).

Martinez, I. and J.A. Sanahuja (2010). 'Decentralized development aid in Spain and the effectiveness challenge'. Madrid: Instituto Complutense de Estudios Internacionales.

MINAM (2010) Segunda Comunicación Nacional del Perú a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático. Lima: Ministerio del Ambiente.

OECD (2011) Development: Aid increases, but with worrying trends. Recuperado 29.09.2011, 2001, de http://www.OECD.org/document/29/0,3746,en_21571361_44315115_47519517_1_1_1_1,00.html.

- OECD (2011) 'Development aid at glance'. Paris: Organisation for Economic Cooperation and Development.
- OECD (2011) OECD Stat Extracts (Publicación. Recuperado 15.09.2011, de Organisation for Economic Cooperation and Development:
- Open Forum for CSO Effectiveness (2011) The Siem Reap CSO Consensus on the International Framework for CSO Development Effectiveness. Paper presented at the conference 'Second Global Assembly'.
- Paunov, C. (2011) The Global Crisis and Firms' Investments in Innovation. Paris: OECD Development Centre.
- Sanahuja, J.A. (2011) 'Entre los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la cooperación sur-sur, actores y políticas de la ayuda al desarrollo en América Latina y el Caribe', Pensamiento Iberoamericano 8(Las relaciones triangulares Estados Unidos, Unión Europea y América Latina): 195-222.
- Torres, J. (2011) Cooperación internacional y reforma del Estado. Recuperado 04.10.2011, 2011, de <http://diario16.pe/columnista/6/javier-torres/1188/cooperacion-al-desarrollo-y-reforma-del-estado>.
- Valderrama, M. (2002) 'La Agencia Peruana de Cooperación Internacional: un proyecto estratégico', Apuntes al Debate 7.
- World Data Protest (2011) worldatprotest. Recuperado 20.09.2011, de <http://worldatprotest.com/>



Con el apoyo de

